



**GOBIERNO  
FEDERAL**

**SEDESOL**

**Oportunidades,**  
un programa de resultados



**Vivir Mejor**

# **Oportunidades,** un programa de resultados

---

**Programa de Desarrollo Humano Oportunidades**

Av. Insurgentes Sur 1480, Barrio Actipan, Benito Juárez, México, Distrito Federal, 03230  
Teléfono (55) 5482 0700 | [www.oportunidades.gob.mx](http://www.oportunidades.gob.mx)

Elaborado por la **Dirección de Comunicación Social**  
Septiembre de 2008

Este programa está financiado con recursos públicos aprobados por la Cámara y queda prohibido su uso para fines partidistas, electorales o de promoción personal de los funcionarios.



# Contenido

Presentación	1
El contexto de la pobreza en México	4
Oportunidades, Programa de Desarrollo Humano	7
Diseño y operación de Oportunidades	10
Evolución del Programa 1997-2008	17
Resultados de evaluaciones externas	22
Oportunidades, práctica exitosa de política social	30

# Presentación

La política social del Gobierno de la República tiene en el Programa Oportunidades a uno de sus ejes articuladores, para que todos podamos vivir mejor.

Su cobertura permite atender a 5 millones de familias, la cuarta parte de la población mexicana que está desarrollando sus capacidades para superar condiciones de extrema pobreza y construir un futuro distinto.

Los apoyos económicos que reciben las titulares beneficiarias sirven para que sus familias, y sobre todo los niños, puedan comer mejor, estén más sanos, vayan a la escuela, porque estamos convencidos de que la educación es la base para vivir mejor.

Los resultados nos indican qué tan importante es este Programa y cómo los apoyos para mejorar la educación, salud y alimentación pueden significar un cambio, una diferencia entre la falta de oportunidades para salir adelante y tener las condiciones mínimas de bienestar.

En esta nueva etapa de la política social, el reto de Oportunidades es ampliar las puertas de salida para vincular a las familias beneficiarias que enfrentan condiciones de extrema pobreza con opciones productivas que aprovechen ese desarrollo de capacidades y les genere mayores ingresos para que puedan vivir mejor.

En más de 11 años de operación Oportunidades ha demostrado que sí funciona. La concertación interinstitucional y la corresponsabilidad de sus beneficiarios están impactando positivamente en la vida de 25 millones de mexicanos que ahora pueden vivir mejor.







# El contexto de la pobreza en México

La política social de México tiene como una de sus tareas prioritarias la superación de la pobreza extrema en la que viven 25 millones de mexicanos, para que puedan vivir mejor.

Los integrantes de estas familias padecen:

- Mayor deserción escolar
- Mayores enfermedades y desnutrición
- Menores posibilidades de encontrar empleos más productivos y mejor remunerados

Estos factores provocan que la pobreza se transmita de una generación a otra.





## La medición de la pobreza

De acuerdo con la Ley General de Desarrollo Social, el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval) es el organismo oficial para establecer los lineamientos y criterios para la definición, identificación y medición de la pobreza en México. La Ley citada señala que la pobreza es de carácter multidimensional, por lo que el Coneval deberá considerar información al menos sobre los siguientes indicadores:

- Ingreso corriente *per cápita*
- Rezago educativo promedio en el hogar
- Acceso a los servicios de salud
- Acceso a la seguridad social
- Calidad y espacios de la vivienda
- Acceso a los servicios básicos en la vivienda
- Acceso a la alimentación
- Grado de cohesión social



A la fecha el Coneval ha publicado mapas de pobreza por ingreso y rezago social, clasificándola en tres niveles:

- 1. Pobreza alimentaria:** Se da en hogares cuyo ingreso por persona es menor al necesario para cubrir sus requerimientos de alimentación.
- 2. Pobreza de capacidades:** Se da en hogares cuyo ingreso por persona es menor al necesario para cubrir el patrón de consumo básico de alimentación, salud y educación.
- 3. Pobreza patrimonial:** Se da en hogares cuyo ingreso por persona es menor al necesario para cubrir el patrón de consumo básico de alimentación, vestido, calzado, vivienda, salud, transporte público y educación.



# Oportunidades, Programa de Desarrollo Humano

La finalidad de la política social del Gobierno Federal es alcanzar la igualdad de oportunidades para que todos vivamos mejor y lograr el desarrollo humano y el bienestar de los mexicanos; el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades apoya a las familias rurales y urbanas que viven en pobreza extrema.

El Programa está presente en 93 mil localidades de todo el país, el 99% de éstas son rurales y semiurbanas, cubre el 100% de los municipios del país con énfasis en los más marginados y en las 32 entidades federativas; actualmente apoya a 5 millones de familias.



El Programa tiene como objetivo apoyar a las familias que viven en condición de pobreza extrema, con el fin de incrementar las capacidades de sus miembros y ampliar sus alternativas para alcanzar mejores niveles de bienestar, a través del mejoramiento de opciones en educación, salud y alimentación, además de contribuir a la vinculación con nuevos servicios y programas de desarrollo que propicien el mejoramiento de sus condiciones socioeconómicas y de calidad de vida.

Para alcanzar su objetivo general, Oportunidades cuenta con 11 orientaciones:

- Contribuye al desarrollo humano
- Impulsa el desarrollo de capacidades
- Se dirige a las familias en pobreza extrema
- Se centra en la familia y fomenta el tejido social y comunitario
- Opera con transparencia y rinde cuentas



- Tiene enfoque de género y promueve el acceso equitativo de las mujeres a sus beneficios
- Fomenta la corresponsabilidad
- Involucra a la sociedad en la superación de la pobreza extrema
- Se basa en la coordinación intersectorial e interinstitucional
- Promueve la articulación con otros programas sociales
- Realiza seguimiento permanente a su operación y evalúa sus impactos





# Diseño y operación de Oportunidades

Oportunidades es uno de los principales instrumentos que en el marco de una política social integral desarrolla acciones intersectoriales para promover el bienestar general de las familias que viven en pobreza extrema. Su diseño combina la entrega de recursos en efectivo con intervenciones coordinadas en salud, educación y alimentación. En el corto plazo estos recursos mejoran las condiciones socioeconómicas y el ingreso de los hogares más pobres y, a mediano plazo, impulsan el desarrollo de capacidades al incentivar la asistencia a las unidades de salud y a la escuela de la población beneficiaria.



Oportunidades tiene enfoque de género y apoya a las niñas, niños y jóvenes de las familias beneficiarias para que no abandonen la escuela y puedan terminar la educación básica y media superior.

Actualmente Oportunidades entrega 5.2 millones de becas, niñas, niños y jóvenes acumulan escolaridad y tienen una expectativa de vida diferente a la de sus padres.



## Identificación de beneficiarios

Oportunidades aplica un riguroso sistema de identificación de beneficiarios mediante una encuesta socioeconómica y demográfica. Las familias que se incorporan al Programa están ahí por sus condiciones de pobreza extrema y su permanencia la determina el cumplimiento de sus responsabilidades: asistencia regular a los servicios de salud y educación.

La correcta focalización del Programa le ha permitido a Oportunidades ampliar su cobertura a un mayor número de familias y concentrar sus esfuerzos en las entidades que presentan más altos índices de marginación y menores posibilidades de desarrollo humano.

En estados que presentan bajo Índice de Desarrollo Humano\*, más de la mitad de su población recibe los apoyos de Oportunidades. En Chiapas, por ejemplo, esta proporción es de 6 por cada 10 habitantes.



\* Metodología propuesta por la ONU mide los avances en indicadores relativos a la salud, la educación y el ingreso.

## Índice de Desarrollo Humano y familias incorporadas a Oportunidades

Entidad	Índice de Desarrollo Humano*	Familias incorporadas**	Porcentaje de beneficiarios sobre la población del estado**
Chiapas	0.7114	560,906	61.3%
Oaxaca	0.7202	410,470	52.6%
Guerrero	0.7334	318,650	51.5%
Michoacán	0.7459	271,067	32.6%
Veracruz	0.7598	589,450	36.3%
Hidalgo	0.7550	198,062	39.7%
Zacatecas	0.7606	109,547	37.0%
Puebla	0.7632	393,225	35.2%

\* **Fuente:** Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Informe sobre el Desarrollo Humano, México 2006-2007.

\*\* **Fuente:** Sistema de Información del Programa Oportunidades.

Como la pobreza extrema se concentra en las zonas rurales, en la actualidad 7 de cada 10 beneficiarios de Oportunidades vive en localidades menores a 2 mil 500 habitantes, muchos de ellos indígenas.



## Hogares beneficiarios por tamaño de localidad

Menos o igual a 2,500 habitantes	Mayor a 2,500 y hasta 15,000 habitantes	Mayor de 15,000 habitantes
3'412,383	877,237	710,380

**Fuente:** Dirección General de Padrón y Liquidación del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, cifras al inicio del ejercicio 2008.

### Apoyos que reciben los beneficiarios:

- Recursos monetarios bimestrales que se entregan, generalmente, a las madres de familia para contribuir a que mejoren la cantidad, calidad y diversidad de su alimentación, buscando por esta vía elevar su estado nutricional
- Becas educativas para niñas, niños y jóvenes, a partir de tercero de primaria y hasta el último grado de educación media superior
- Apoyo económico diferido para los jóvenes que concluyen su educación media superior antes de cumplir los 22 años, a través de "Jóvenes con Oportunidades"





- Apoyo monetario para adquirir útiles escolares o un paquete de éstos, al inicio del ciclo escolar para los becarios de primaria; en el caso de los becarios de secundaria y de educación media superior, apoyo monetario anual para su compra
- Paquete Básico Garantizado de Salud y talleres comunitarios de capacitación para el autocuidado de la salud, dirigido a los integrantes de la familia de 15 años o más y a los becarios de educación media superior
- Complementos alimenticios para los niños y niñas entre 6 y 23 meses, los niños y niñas con desnutrición entre los 2 y 5 años, y para las mujeres embarazadas o en periodo de lactancia



- Apoyo para cada adulto mayor de 70 años o más que viva en localidades de más de 10 mil habitantes y que sea integrante de una familia beneficiaria
- Apoyo para compensar los gastos realizados en el consumo de fuentes de energía
- A partir del bimestre julio–agosto de 2008, las familias beneficiarias reciben el Apoyo Alimentario Vivir Mejor, un recurso adicional para proteger su economía ante el alza internacional de los precios de los alimentos

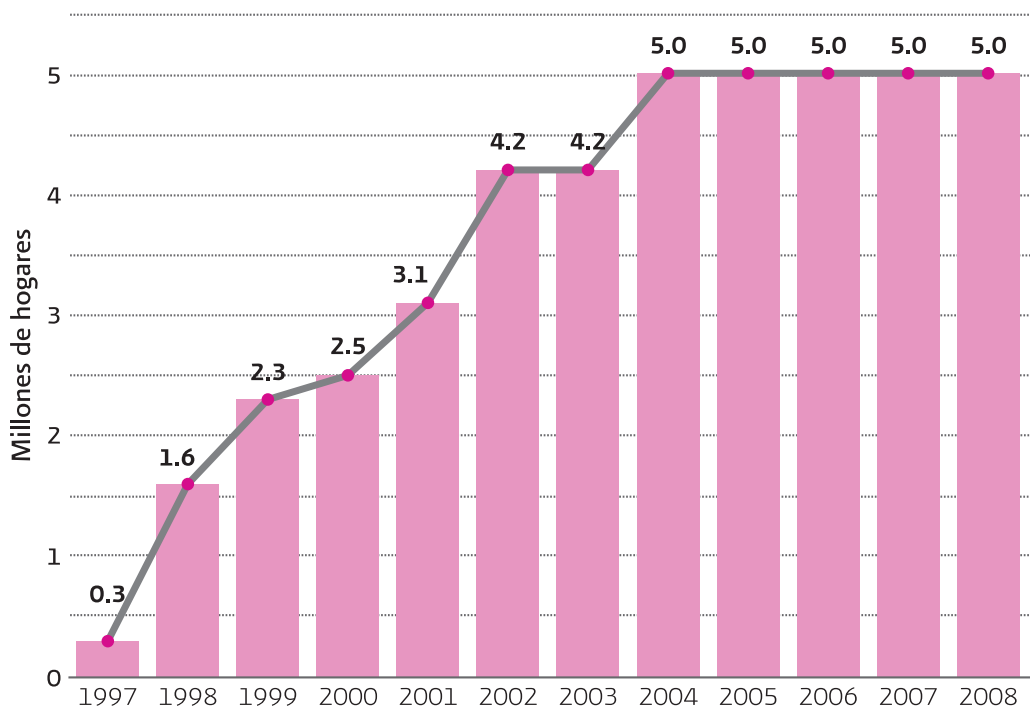


# Evolución del Programa 1997-2008

## Cobertura

Oportunidades ha tenido un crecimiento muy importante a partir de su creación en 1997; de 300 mil familias que atendía en sus inicios, actualmente apoya a 5 millones.

### Crecimiento de cobertura



**Fuente:** Dirección General de Padrón y Liquidación del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, 2008.

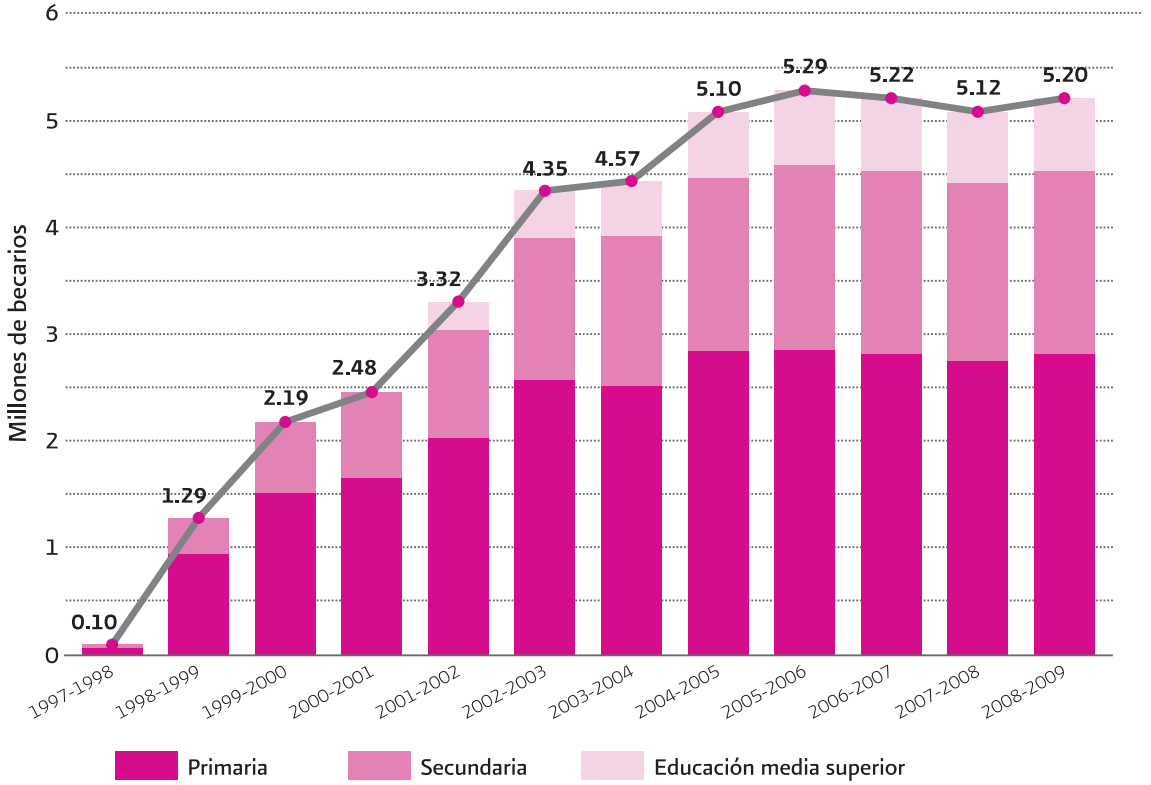
## Becas educativas

El Programa orienta sus acciones a apoyar la inscripción, permanencia y asistencia regular a la escuela de los niños, niñas y jóvenes, hijos de las familias beneficiarias, otorgando becas educativas y apoyos para la adquisición de útiles escolares.

El monto de las becas es creciente, a medida que el grado que se cursa sea más alto. A partir de secundaria, el monto de las becas para mujeres es mayor que las de los hombres debido a que son ellas quienes tienden a abandonar sus estudios en mayor proporción y en edades más tempranas.



## Evolución del padrón de becarios 1997-2009



**Fuente:** Dirección General de Padrón y Liquidación del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, 2008.





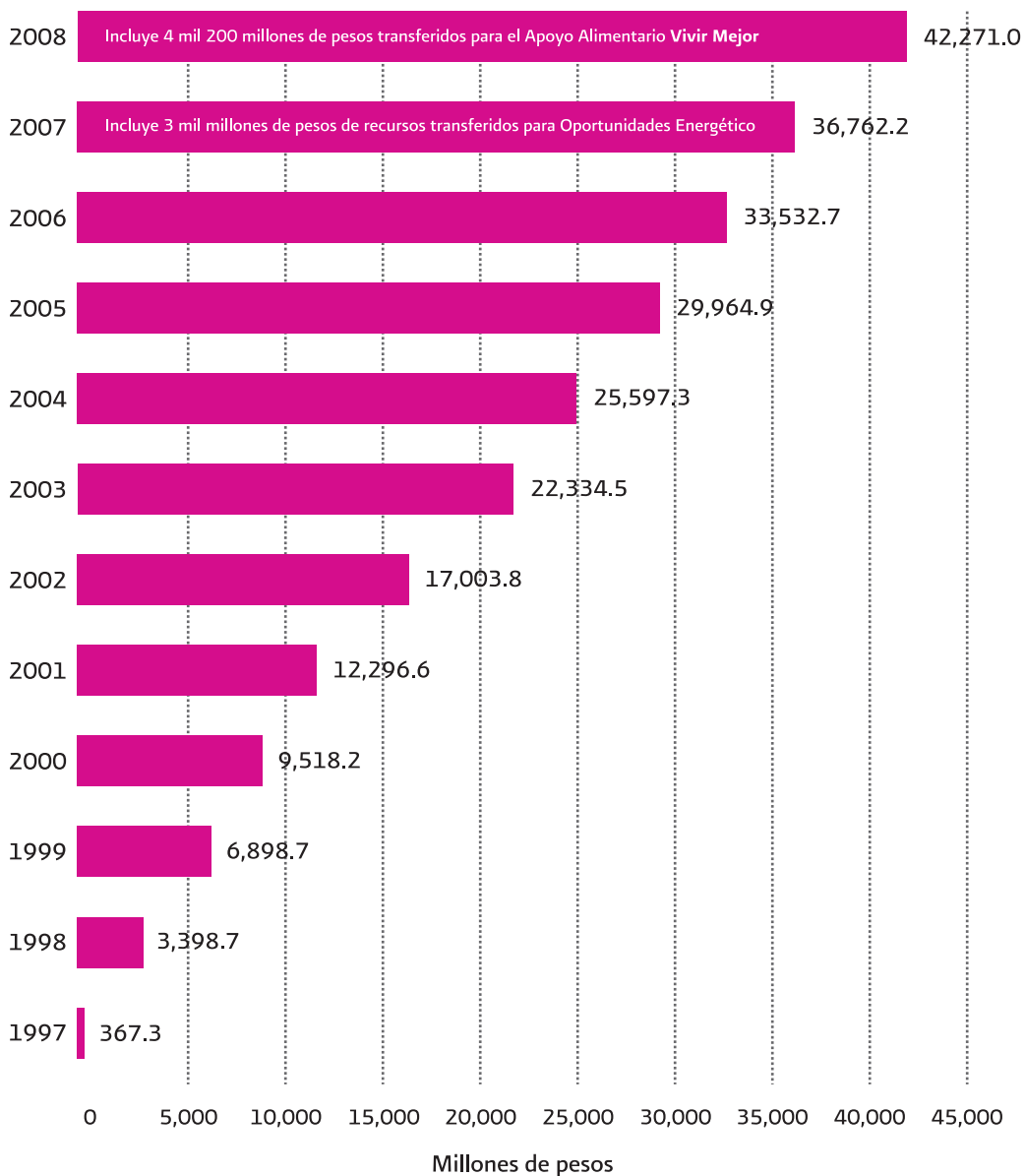
## Presupuesto

Oportunidades maneja el presupuesto más alto para un programa de desarrollo social del Gobierno Federal. Durante 2008 los recursos autorizados por la H. Cámara de Diputados ascienden a más de 38 mil millones de pesos, (3 mil 620 millones de dólares) lo que equivale a una derrama de más de 100 millones de pesos cada día del año, en todo el país. Su costo operativo (menos de 4 centavos de cada peso invertido) le ha ganado el reconocimiento como uno de los programas sociales más eficaces del mundo. Este costo corresponde a la operación de los componentes alimentario y educativo.

Cabe hacer notar que, de conformidad con la estrategia emanada del Ejecutivo Federal **Vivir Mejor**, a través del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades se entrega un apoyo adicional a las familias beneficiarias del Programa de 120 pesos mensuales, con el fin de proteger su economía ante el alza internacional de los precios de los alimentos en el ejercicio fiscal 2008.



## Presupuesto del Programa 1997-2008



**Fuente:** Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2008. Dirección General de Administración y Finanzas del Programa de Desarrollo Humano Oportunidades.

# Resultados de evaluaciones externas

En los últimos 11 años, Oportunidades ha sido ampliamente evaluado de manera externa por expertos de diversas instituciones, entre las que destacan el Instituto Internacional de Investigación en Políticas Alimentarias (IFPRI, por sus siglas en inglés), el Instituto Nacional de Salud Pública (INSP), el Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social (CIESAS), El Colegio de México (Colmex), el Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE), la Universidad Iberoamericana (UIA), el Colegio de Sonora, la Escuela Nacional de Antropología e Historia (sede Chihuahua), la Universidad de California en Berkeley, el University College London y la Universidad de Pensilvania.



Estas evaluaciones han mostrado que los niños y jóvenes beneficiarios de Oportunidades asisten regularmente a la escuela; siguen dietas más balanceadas; reciben atención médica con mayor frecuencia, y aprenden que el futuro puede ser muy distinto al pasado.

Asimismo, los hallazgos de los expertos evidencian que Oportunidades está contribuyendo a modificar el deficiente acceso a los servicios de salud de las familias que viven en condiciones de pobreza extrema, circunstancia que está muy asociada a la recurrencia de enfermedades y a su propia vulnerabilidad.



Entre los resultados más importantes de las evaluaciones destacan:

## Impactos en educación

- Se ha incrementado la probabilidad de entrar a la secundaria de los niños de zonas rurales de 12 y 14 años en 42 y 33% respectivamente. La eficiencia terminal de secundaria se ha elevado un 23% en lugares que cuentan con Oportunidades
- Disminución en la proporción de jóvenes entre 16 y 19 años que abandonan la escuela en zonas urbanas de 23%
- Oportunidades está teniendo un fuerte impacto en la inscripción en escuelas de nivel medio superior. A dos años de la implementación de las becas a este nivel, la inscripción en el primer grado de educación media superior aumentó en un 85% en zonas rurales





- Los jóvenes de 15 a 19 años en zonas rurales que recibieron en promedio cinco años y medio de apoyos lograron cerca de un grado más de escolaridad
- Los niños de 11 años de zonas rurales que habían reprobado alguna vez, mostraron una reducción de 4% en la tasa de reprobación de grados



## Impactos en salud y alimentación

- Las familias de Oportunidades incrementaron sus consultas preventivas y curativas hasta en 35% en las zonas rurales
- Los adultos de 19 a 49 años incrementaron sus consultas preventivas en 26% en las zonas urbanas
- Hay una reducción en la mortalidad materna e infantil de 11 y 2% respectivamente a nivel nacional
- Hay un incremento de 1.42 centímetros en la talla de niños menores de 2 años en las zonas urbanas



- La gravedad de la anemia ha disminuido en 12.8 puntos porcentuales en niños menores de 2 años en zonas rurales y urbanas
- Más del 90% de los niños residentes de las zonas urbanas que ingirieron los complementos alimenticios, tienen consumos adecuados de hierro, zinc y vitaminas A y C
- Hay evidencias de una reducción de alrededor de 20% en los días de enfermedad en niños de 0 a 5 años en zonas rurales



## Impactos cualitativos

Oportunidades está modificando tendencias y conductas entre las familias beneficiarias, por ejemplo:

- Se ha logrado eliminar la brecha en la asistencia escolar entre hombres y mujeres
- Han cambiado positivamente las expectativas de los padres sobre la educación de sus hijas
- Se ha incrementado el consumo de proteínas, frutas y verduras de las familias pobres
- Oportunidades ha ampliado las capacidades individuales y familiares de endeudamiento y, en ese sentido, ha convertido a las mujeres y sus grupos domésticos en sujetos de crédito





## Uso de las Evaluaciones

En gran medida, el éxito, continuidad y crecimiento del Programa se debe a que ha documentado sus resultados y ha utilizado la evaluación para realizar mejoras constantes, como:

- La ampliación de la cobertura en zonas urbanas
- La inclusión de becas para el nivel medio superior al esquema de apoyos del Programa
- Establecer un mecanismo para la detección y corrección de errores de inclusión en la selección de familias beneficiarias
- Sustitución de las pláticas de salud por talleres comunitarios para el autocuidado de la salud
- Cambio en la fórmula del hierro, en los complementos alimenticios, para mejorar su biodisponibilidad
- Cambios a las Reglas de Operación sobre la temporalidad de los apoyos del Programa
- Modificaciones al diseño de "Jóvenes con Oportunidades"





# Oportunidades, práctica exitosa de política social

A más de 11 años de su creación, Oportunidades ha provocado un cambio importante en la vida de 25 millones de mexicanos. Los impactos positivos en la educación, salud y alimentación de las familias más pobres han tenido un amplio reconocimiento.

Organismos como el Banco Mundial (BM), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (Unicef) han calificado a Oportunidades como una práctica exitosa de política social y modelo a seguir por otros países en sus esfuerzos para combatir la pobreza extrema.



**Oportunidades** ha demostrado ser un programa de resultados.



***Oportunidades, un programa de resultados***, se terminó de imprimir en septiembre de 2008, con un tiraje de 4,000 ejemplares.

