

Experiencias Emblemáticas

Eje Espacio Público: favorecer la sociabilidad, diversidad, seguridad e integración en la vida urbana¹

Proyecto ciudades sin violencia para mujeres, ciudades sin violencia para todos, Rosario, Argentina

INTERVENCIÓN CON ENFOQUE DIFERENCIADO

En los últimos años, en la región se han implementado numerosas experiencias que han intervenido en el ámbito del espacio público de la ciudad, y que han estado vinculadas — directa o indirectamente— con la seguridad urbana. Estas experiencias son diversas en cuanto al tipo de actores o agentes —públicos y de la sociedad civil— que las han impulsado y ejecutado, y en cuanto a sus objetivos específicos, enfoques y cobertura.

Las experiencias con enfoque diferenciado están dirigidas particularmente a jóvenes y mujeres. El proyecto de Rosario se dirige a mujeres. La inseguridad urbana limita las posibilidades de las mujeres en cuanto a sus movimientos en la ciudad, los horarios y medios en los que se desplazan, y esto no es otra cosa que un obstáculo para su libertad y autonomía.²

IMPORTANCIA DE LA EXPERIENCIA

Los espacios públicos: plazas, calles, pasajes y esquinas, multicanchas, zona de juegos, etc., constituyen los lugares cotidianos de construcción de la identidad y al mismo tiempo un lugar de aprendizaje de la sociabilidad. Un espacio público de calidad, es un mecanismo esencial para que los barrios cumplan su función iniciática de socialización de niños y adolescentes y de colectivos marginados o considerados de “riesgo.” En este sentido, un desafío central es proponer programas para el espacio público que contribuyan a la aceptación de los otros, a la diversidad de sexos y de edades, a la multiplicidad de usos.

Implementar programas y estrategias de mejoramiento barrial, en que la gestión de los espacios públicos jueguen un rol en la superación de la pobreza, supone promover en el

¹ Este resumen se basa en el documento de trabajo de la consultora Olga Segovia, “Experiencias emblemáticas para la superación de la pobreza y precariedad urbana: espacio público,” Serie W, CEPAL, Santiago de Chile, a publicarse durante el primer semestre de 2006. Forma parte del estudio sobre experiencias emblemáticas para la superación de la precariedad y pobreza urbana del proyecto “Pobreza urbana: estrategia orientada a la acción para los gobiernos e instituciones municipales en América Latina y el Caribe,” realizado por la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, CEPAL, y financiado por el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas. Este es un estudio de diecinueve casos de intervenciones significativas en el hábitat urbano en cinco áreas prioritarias —suelo, servicios urbanos, vivienda, espacio público y empleo e ingresos—. Para un resumen del estudio véase Winchester, Lucy, “Precariedad del hábitat y pobreza urbana: estrategias para la acción,” Serie Manuales, CEPAL, Santiago de Chile, a publicarse el primer semestre de 2006.

² Así también, la realidad contrasta con la falta de estadísticas discriminadas por sexo que permitan conocer y tipificar fehacientemente los delitos contra las mujeres.

espacio público la participación y la heterogeneidad local: preservar la comunicación entre grupos diferentes y organizaciones diversas de jóvenes, mujeres, etc. En esta visión de heterogeneidad, es de enorme importancia la identificación de la gente con lugares simbólicos: un espacio con capacidad de organizar encuentros, de provocar comunicación. Si no, la comunicación se establece a través del conflicto: rechazo, y agresión. Algunos ejemplos: un espacio “iluminado” permite su uso por igual tanto a las mujeres como a los niños o a las minorías que, de otra manera, podrían sentirse intimidados; espacios “propios” para los jóvenes por la noche.

POLITICAS DEL EJE

Para el eje espacio público y el caso específico se destaca las siguientes opciones de política:

- Proveer espacios públicos y equipamiento: en el ámbito local que atienden a las necesidades vecinales de los sectores populares
- Utilizar procesos de desarrollo del espacio público para acumular el capital social

Para cada opción de política se distingue diferentes acciones que apoyan el logro de su objetivo. Para los casos de seguridad y convivencia ciudadana se destaca la importancia de las siguientes acciones:

- Incorporar en el diseño y el equipamiento criterios de seguridad.
- Promover la rehabilitación de espacio público, poniendo fuerte énfasis en la integración social y en la participación de los residentes en la planificación, implementación y mantención de las intervenciones.

METAS DEL MILENIO

Para el eje se destaca la importancia de la meta 11: Haber mejorado considerablemente para el año 2020 la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios.

EL CASO

El proyecto Ciudades sin Violencia para las Mujeres, Ciudades sin Violencia para Todos incorpora la experiencia y los resultados de diversos trabajos dirigidos por CISCOSA, Centro de Intercambios y Servicios Cono Sur Argentina, institución coordinadora de la Red Mujer y Hábitat, América Latina (HIC). La presente experiencia forma parte de un Programa Regional,³ que se ha implementado en forma paralela en Rosario, Argentina, y en Lima, Perú.⁴

CISCOSA, a principios de 2004, realizó un convenio de cooperación con el Municipio de Rosario, para impulsar en conjunto con el Área Mujer de éste, el proyecto Ciudades

³ El programa regional es apoyado por el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) - Fondo Fiduciario en Apoyo de las Actividades para Eliminar la Violencia contra la Mujer.

⁴ El proyecto en Lima es ejecutado por el Centro Flora Tristán.

Seguras para las Mujeres, Ciudades Seguras para Todos. Rosario cuenta con capacidades instaladas para implementar un proyecto de esta naturaleza.

MARCO DE ACCION

Los objetivos específicos planteados por el proyecto son:

- Incidir en la formulación de políticas específicas desde los gobiernos locales, que garanticen el derecho a la ciudad para las mujeres.
- Desarrollar instrumentos que recuperen experiencias de los países de la región para dar respuesta a la multiplicidad de expresiones de violencia.
- Generar información y conocimiento sobre las situaciones de violencia e inseguridad ciudadana que afectan específicamente a las mujeres en ciudades de América Latina.
- Sensibilizar y capacitar a funcionarios públicos y a organizaciones de mujeres y de la sociedad civil, acerca de la implementación de políticas de seguridad urbana participativas.

La intervención contempla tres etapas:

1. Producción de conocimiento sobre la violencia hacia las mujeres en la ciudad. El objetivo de esta etapa consistió en generar información sobre la percepción de inseguridad de los ciudadanos y ciudadanas de la ciudad de Rosario y sus consecuencias en la vida de las mujeres.
2. Capacitación y sensibilización. En esta etapa se convocó a funcionarios y funcionarias públicas/os y organizaciones de mujeres y de la sociedad civil. Los contenidos de la capacitación se centraron en:
 - La problemática de la seguridad de las mujeres en las ciudades latinoamericanas, y en la ciudad de Rosario en particular, definida a partir de los resultados obtenidos en los grupos focales, así como estudios realizados con anterioridad por CISCESA y otras instituciones.
 - Experiencias de trabajo sobre mujeres y seguridad urbana implementadas en otras ciudades donde los gobiernos locales han innovado en esta temática.
3. Construcción de estrategias para la seguridad urbana con perspectiva de género. El objetivo último del proyecto fue generar procesos de sensibilización en la sociedad y en los funcionarios/as responsables de la implementación de políticas públicas, para diseñar estrategias que puedan ser asumidas conjuntamente por el Municipio de Rosario y la comunidad, para promover una ciudad más segura.

Se definen las siguientes estrategias para el proyecto:

- Estrategias para la sensibilización de la sociedad sobre la violencia hacia las mujeres: Construir una red interinstitucional (sociedad civil y Estado) para sensibilizar a la sociedad sobre la problemática de la violencia hacia las mujeres.
- Estrategias para el diseño, mantenimiento y mejoramiento del espacio público: promover la apropiación del espacio público en sus diversas escalas por parte de la población; implementar en forma participativa una experiencia piloto.

- Estrategias para articular y potenciar los mecanismos de participación y monitoreo en las propuestas de seguridad urbana: monitorear el Plan de Igualdad de Oportunidades, el Plan Estratégico Metropolitano y el Presupuesto Participativo; crear redes interinstitucionales para abordar la violencia hacia las mujeres.

FORTALEZAS

- La etapa de diagnóstico permitió analizar la invisibilidad que adquieren ciertas formas de violencia cotidiana que sufren las mujeres en las ciudades, los mecanismos por los cuales se subestima o desconoce la misma, y la dicotomía privado–público que todavía persiste al analizar la violencia de género.
- Las estrategias construidas por las y los participantes del proyecto apuntaron a ser participativas, garantizando la presencia de las organizaciones de mujeres y privilegiando los aspectos preventivos de la violencia y de promoción de la seguridad urbana.
- En relación con los aspectos políticos y de sostenibilidad del proyecto, es importante señalar la diversidad y riqueza de las dependencias estatales participantes, ya que en el caso del gobierno local se involucraron áreas como el Servicio Público de la Vivienda y Obras Públicas. Asimismo, desde la sociedad civil, se logró motivar a las consejeras del Presupuesto Participativo. El Área Mujer de la Municipalidad de Rosario ubicó esta problemática dentro de su II Plan de Igualdad de Oportunidades, y se han iniciado contactos con distintas dependencias del gobierno local para articular acciones.

DEBILIDADES

- La dificultad para percibir la causa de la violencia hacia las mujeres como fenómeno sociocultural, que lleva a adjudicar la responsabilidad de las agresiones sufridas a los comportamientos de la víctima, o a encontrar explicaciones en la debilidad física de las mujeres.

APRENDIZAJES

- Las organizaciones de mujeres, por su parte, han demandado, a partir de esta experiencia, la necesidad de profundizar la capacitación para transferir la misma a otros sectores de la comunidad y concretar algunas de las iniciativas formuladas.

FUENTES DE INFORMACIÓN

Bibliografía

- Documentos del Proyecto elaborados por CISCSA, Coordinación Latinoamericana Red Mujer y Hábitat. Córdoba, Argentina. www.redmujer.org.ar