

H/APG/2012/40

Planeación de la Recuperación: El Marco de Recuperación.

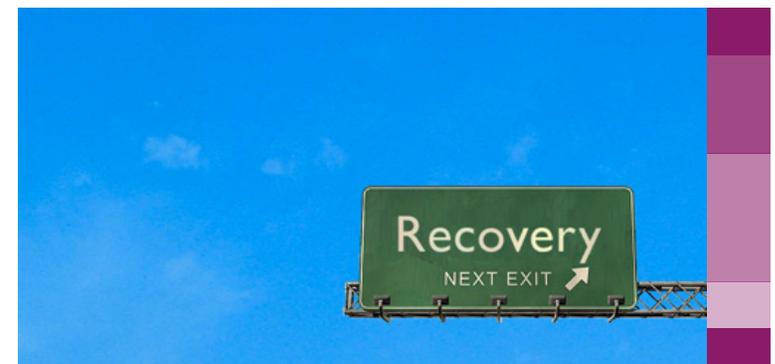
El presente documento forma parte de un paquete de herramientas para incorporar el enfoque de género en la Recuperación Temprana. Con este paquete se pretende colaborar con la planificación del desarrollo, sobre la base del aprendizaje de nuestros errores y de las acciones pasadas, para no reconstruir ni las vulnerabilidades ni las relaciones de género desiguales e inequitativas.

Tras la evaluación de daños y de necesidades de recuperación se abre el proceso de planificación de la recuperación. Esta planificación se realiza a través el Marco de Recuperación, (Recovery Framework, RF). Estos instrumentos en conjunto integran un enfoque para armonizar la evaluación, análisis y priorización de los daños, pérdidas y necesidades. Es realizado por una gama de partes interesadas (Naciones Unidas organismos y programas, el Banco Mundial, donantes, organizaciones no gubernamentales) en apoyo al Gobierno nacional.

La presenta herramienta nos indica: “¿Qué es el marco de Recuperación?”, y dos matrices una primera que consiste en una “lista de comprobación para analizar la incorporación del enfoque de género en los procesos de planificación” y una segunda, a modo de ejemplo, de un “Marco de Recuperación”.

Te recomendamos que revise las herramientas:

- [“Los procesos de recuperación temprana y la igualdad de género.”](#)
- [“Evaluación de daños y necesidades de recuperación”](#)



Fuente: Internet

¿Qué es el Marco de Recuperación?

Con el conocimiento y visión sobre el impacto del desastre, la capacidad de respuesta, y las brechas existentes en cada sector y en cada zona revelada que arroje el análisis de necesidades de recuperación, se establecen acciones para pasar de la respuesta de emergencia al escenario de recuperación temprana.

Para la construcción del escenario contamos con un marco estratégico para la recuperación (ME). Este marco debe de adaptarse al alcance y a las particularidades de las necesidades. En resumen, el marco estratégico representa qué hay que hacer y cuándo hay que hacerlo. Establece una visión amplia para la recuperación temprana, y contiene el mapa general de acciones para cada uno de los sectores y zonas geográficas afectadas.

Es un instrumento para organizar la recuperación temprana, dar dirección para obtener los resultados esperados y definir los tiempos y el costo de la implementación. El Marco Estratégico es una herramienta importante para lograr los siguientes objetivos:

- Movilizar todos los actores hacia un propósito común
- Promover la apropiación a nivel nacional del proceso de recuperación
- Facilitar la coordinación inter-institucional
- Establecer los parámetros para la planificación conjunta
- Servir como herramienta para la movilización de recursos financieros
- Identificar prioridades basadas en los resultados de la evaluación
- Establecer un calendario de acciones
- Establecer los principios básicos de buenas prácticas
- Promover la reducción de riesgo y los principios de desarrollo dentro del proceso de recuperación
- Establecer las bases para un Plan de Acción.

El Marco Estratégico no conlleva un programa detallado, sino más bien un resumen que contiene la base y el marco general para facilitar la respuesta programática. Con este fin, se debe considerar e integrar los siguientes elementos esenciales (entre otros):

- Un resumen analítico de los resultados de la evaluación de necesidades
- El contexto del país y el desastre que puede influir en la recuperación temprana
- La respuesta general de los diversos actores relevantes (gobiernos, comunidad internacional, etc.) hasta la fecha
- Las brechas en la respuesta (sectorial, recursos financieros, acceso, recursos humanos, logística, etc.)
- La secuencia de las prioridades y las responsabilidades asociadas a estas, incluyendo la integración y la interdependencia entre las respuestas de los distintos actores
- Los mecanismos de coordinación para facilitar la planificación y la implementación
- Los objetivos y resultados esperados
- Vínculos con los mecanismos internacionales sobre derechos humanos y las observaciones o recomendaciones específicas al país en este tema.

El Marco Estratégico sirve también como una referencia o guía para monitorear la implementación del programa de recuperación y el alcance de los resultados esperados. A fin de lograr este propósito, es importante que el ME incluya los siguientes aspectos (entre otros):

- Mecanismos para monitorear la situación o evolución del desastre.
- Indicadores para monitorear la situación (para que se identifiquen posibles riesgos o problemas, tendencias, cambios, nuevas necesidades o brechas)
- Arreglos de coordinación entre las organizaciones e instituciones intervinientes para actualizar los avances en la implementación de los proyectos sectoriales en función de los objetivos y resultados esperados
- La inclusión de indicadores de monitoreo, observables y verificables, para verificar los avances
- Sistema para el manejo de información que integra la información misma, los indicadores y demás datos necesarios para facilitar el monitoreo.

Bajo el objetivo general de *“restaurar y fortalecer las capacidades de las comunidades y las autoridades para la reintegración sustentable, el desarrollo y la paz”*, el marco estratégico apunta un enfoque directo a la recuperación temprana dividida en categorías programáticas¹:

- Fomentar el acceso a los servicios de salud, de la nutrición y para el VIH/SIDA.
- Rehabilitar Infraestructura
- Rehabilitación de vivienda.
- Fomentar el acceso al agua potable y saneamiento.
- Mejorar el acceso al agua potable y saneamiento.

1 Fuente: “Guía de Orientación sobre Recuperación Temprana” IASC. Abril 2008

- Mejorar la protección de los derechos humanos y el estado de derecho.
- Revitalizar y diversificar los medios de vida.
- Posibilitar la buena gobernabilidad.

Para incluir la perspectiva de género en las siete categorías programáticas, ya que según el Clúster sobre Recuperación Temprana de la IASC: “Los roles de las mujeres en la transición están profundamente afectados por la forma en que los esfuerzos de recuperación la incluyen a ella y a sus necesidades en la evaluación, la planificación y la programación.”² Te recomendamos que revise: [“Los procesos de recuperación temprana y la igualdad de género.”](#)

2 Guía de orientación sobre Recuperación Temprana. IASC- CWGER. Abril 2008

El proceso de planeación de la Recuperación, transversalización del enfoque de género.

Matriz 1. Lista de verificación para la planeación de la Recuperación temprana (RT) con enfoque de género

Organización:			
Completado por:			
Lugar de la evaluación:			
Fechas/ eventos evaluados:			Fecha de la Evaluación:
Cuestiones de género en la planificación de la Pre-Evaluación			
Preguntas	Sí	Ns/Nc	No
¿El equipo de evaluación cuenta con datos de la línea de base sensibles al género?			
¿El equipo de evaluación está compuesto por mujeres y hombres?			
¿El equipo de evaluación está capacitado en diferentes formas de identificar las necesidades, prioridades e intereses, específicos y diferentes de mujeres, niñas, niños y hombres y comunidades marginales?			
¿En todos los contextos geográficos hay disponibles mujeres y hombres asesores/as? (sus conocimientos de la realidad local permite realizar una mejor captación de las dimensiones sociales del desastre)			
En las situaciones donde es necesario un asesor mujer, ¿hay alguna disponible? (Muchas veces las mujeres se sienten más cómodas hablando con otras mujeres)			
¿Al menos una de las organizaciones locales involucrada tiene un sólido registro de trabajo con y para las mujeres?			
¿Al menos uno de los miembros del equipo de análisis (Punto Focal de Género) tiene el conocimiento y la capacidad para realizar un análisis de género de los datos y usar la información para la planeación del proceso de recuperación?			
¿Se ha desarrollado un inventario de línea base con recursos y datos desagregados por sexo y por sector específico?			
Cuestiones de género en la Evaluación			
¿La línea base y los datos post-desastre recogidos y analizados están desagregados por sexo, e incluyen información documentada durante la fase humanitaria?			
¿La línea base y los datos post-desastre recogidos y analizados están desagregados por sexo, e incluyen información documentada durante la fase humanitaria?			

Preguntas	Sí	Ns/Nc	No
¿Están identificadas las necesidades de empleo y de medios de vida de las mujeres y hombres?			
¿Están identificadas las necesidades en cuanto a recursos naturales de mujeres y hombres?			
¿Las mujeres y hombres de las poblaciones afectadas son consultados/as?			
¿Las evaluaciones son realizadas en grupos focales de mujeres y hombres separados, con el fin de identificar las necesidades y prioridades específicas de género identificadas?			
¿Son consultadas las organizaciones que trabajan con y para las mujeres?			
¿La evaluación no asume que los mujeres y hombres tienen las mismas necesidades, prioridades e intereses, y se resiste al estereotipo de que las mujeres son solamente un grupo vulnerable?			
¿Las organizaciones de mujeres están representadas en el equipo local de evaluación?			
¿Ha sido desarrollado un inventario que recoge los recursos y datos de los efectos del desastre sobre las mujeres, hombres, niños, niñas y comunidades marginales; sus estrategias espontaneas y la respuesta desde los sectores públicos y privados?			
¿El Asesor/a de Género participa sustantivamente en el desarrollo de la evaluación?			
Cuestiones de Género en la planificación /Marco estratégico de Recuperación			
¿Son recogidos y analizados datos iniciales y post- desastres desglosados por sexo y edad, y usados como información para la planeación de la RT?			
¿Los resultados de las consultas con mujeres y hombres y jóvenes de ambos sexos, se recogen en la planeación como prioridades?			
¿Los mecanismos de RT propuestos ayudan a reforzar y dar sostenibilidad a las actividades de recuperación espontánea de hombres y mujeres?			
¿Los mecanismos de recuperación temprana tienen por objeto fortalecer el bienestar de las mujeres mediante el apoyo de los mecanismos (por ejemplo, reglamentos) y procesos que amplíen sus oportunidades?			
¿Los mecanismos de recuperación temprana propuestos pretenden apoyar a los hombres para que asuman nuevos roles, especialmente en el hogar?			
¿Los mecanismos de recuperación temprana propuestos apoyar la generación de nuevas relaciones entre mujeres y hombres basadas en la igualdad?			
¿Las iniciativas propuestas de recuperación temprana incorporan e identifican procesos que faciliten y mantengan la participación femenina y masculina?			
¿Las ONG de mujeres están representadas en los comités locales de planificación?			
¿Un experto/a en género participa sustantivamente en la elaboración de plan de recuperación temprana?			

Elaboración propia, adaptado y traducido de: PNUD- BCPR. 2010: [“Guide to Gender- Aware Post- Disaster Needs Assessment.”](#)

Matriz 2. MARCO DE RECUPERACION

MARCO DE RECUPERACION: MATRIZ DE IDENTIFICACION DE EJES DE TRABAJO, ACCIONES, RESPONSABLES Y FUENTES DE FINANCIAMIENTO		
SITUACION	Conclusiones análisis de necesidades (Para ello en el Análisis de Necesidades habrá que haber incluido las necesidades diferenciadas para hombres y mujeres)	<p>Las necesidades relativas al trabajo productivo ¹</p> <p>Los hombres dedicados a la producción agrícola han perdido semillas y aperos de labranza. Han señalado a través de su grupo focal la necesidad de un proyecto que les traiga semillas, capacitación en semillas mejoradas, blindaje de proyectos productivos y nuevas tecnologías.</p> <p>Las mujeres dedicadas a la agricultura de subsistencia han perdido animales y la producción de traspatio. Señalan como necesidades formación en oficios no tradicionales, capacitación y recursos para diversificar las actividades (artesanías...), capacitación en comercialización. Animales para reponer los perdidos.</p>
	Contexto socio-político y geográfico (Incluyendo las relaciones de género: roles, actividades, necesidades practicas, estratégicas, acceso y control de los recursos)	<p>Se trata de una comunidad rural. Los medios de vida giran en torno a la agricultura y la comercialización de ciertos productos que es realizada por los hombres. Las mujeres se dedican a las actividades reproductivas y de subsistencia con los huertos caseros o de traspatio y la crianza de animales domésticos para el consumo.</p> <p>La instancia de la comunidad, el comité de desarrollo, donde se toman las decisiones está conformado por 8 hombres y 2 mujeres (ellas en el cargo de vocal y secretaria).</p> <p>Los hombres al dedicarse al comercio tienen gran necesidad de contar con una carretera en buenas condiciones. Las mujeres no suelen salir de la comunidad salvo para acudir al centro de salud con los niños.</p> <p>Existe una escuela pública atendida por 3 maestras donde acuden niños/as hasta 13 años.</p>
	Tipo de respuesta existente hasta el momento (Cómo ha beneficiado o no a las mujeres)	<p>Existe un plan de desarrollo comunal (PDC) donde se incluye el fortalecimiento de las actividades productivas y fomento del empleo.</p> <p>Se cuenta con una Política Nacional de Igualdad y un Plan Municipal de Oportunidades</p>
SUSTENTO	Vínculo con los objetivos de desarrollo, incluyendo los relacionados con la reducción de brechas de género.	<p>Existe un plan de desarrollo comunal (PDC) donde se incluye el fortalecimiento de las actividades productivas y fomento del empleo.</p> <p>Se cuenta con una Política Nacional de Igualdad y un Plan Municipal de Oportunidades</p>
	Anclaje con las propuestas de desarrollo existentes y proyectadas	<p>El Comité de desarrollo tenía concertado con la Alcaldía, con el Ministerio de Agricultura y una ONG internacional un proyecto productivo en la zona.</p>

¹ Se ha seleccionado la actividad productiva como ejemplo, habría que incluir el resto de necesidades identificadas.

PROPUESTA MARCO DE RECUPERACION																			
2- FORMULACION DE LA PROPUESTA	NECESIDAD U OPORTUNIDAD IDENTIFICADA		PRIORIDAD ASIGNADA	EJE DE TRABAJO O LINEAMIENTO ESTRATEGICO DE INTERVENCION	ACCIONES PREVISTAS						ORGANISMOS RESONSA- BLES				PLAZO			RECURSOS PRESUPUESTARIOS	
					PRO-GRAMAS O PROYEC- TOS PRO- PUES- TOS			ARTICULA CON ACCIONES DEPARTAMEN- TALES O DE UN NIVEL SUPE- RIOR DE RECUP- ERACION O DESARROLLO			Articula las acciones con la Normativa Nacional de Igualdad			INSTITU- CIONES (TIPO Y NOMBRE)		PRESENCIA EN EL TERRITO- RIO Y TIPO DE PROYECTOS EN MARCHA		CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO
	SI	NO	DETALLAR	SI	NO	DETALLAR	SI	NO	DETALLAR	GUBERNAMENTALES	NO GUBERNAMENTALES	SI	NO	DETALLAR					
	H	M																	

Fuente: Adaptación propia de la matriz elaborada por PNUD Honduras a través de su proyecto de Recuperación Temprana. (Acquaviva, Laura 2011)