

# Género y Gestión del Riesgo de desastres. Acercándonos a la emergencia



Al servicio  
de las personas  
y las naciones

**Lo que debemos conocer para disminuir el riesgo y aumentar las capacidades de respuesta**

Presentación elaborada por Equipo de Área Práctica de Género de PNUD.

## De la Teoría a la práctica y de la práctica a la teoría:

- **Vínculos conceptuales/prácticos entre Igualdad de Género y Gestión Integral del Riesgo**
- **Abordaje internacional y evolución de los vínculos**
- **Algunos ejemplos prácticos**

## Atención a la emergencia y consideraciones de género:

- **Cuestiones claves.**
- **Herramientas: Objetivos y uso**
  
- **Debate**

## Vínculos conceptuales entre Igualdad de Género y Gestión Integral del Riesgo

¿Participamos en la gestión del riesgo de la misma manera?

Los desastres ¿nos afectan/impactan por igual a todos y todas?



¿Tenemos la misma capacidad de resiliencia mujeres y hombres?

¿Las responsabilidades son las mismas, antes, después?

# Existe una interrelación causal entre gestión del riesgo de desastres y género que debemos reflexionar

Por un lado los desastres tiende a exacerbar las desigualdades de género existentes.

Pero también las desigualdades de género llevan a que los impactos negativos que enfrentan las mujeres sean mayores.

Entender los riesgos e impactos diferenciados de los desastres en hombres y mujeres es fundamental para lograr un desarrollo sostenible y los Objetivos del Milenio.



Roles sociales

Discriminación

Pobreza

División sexual del trabajo

Estereotipos

Algunas situaciones	¿Quién se ve más afectado?
Las mujeres tienen más dificultad de acceso a la economía formal y al crédito.	En la mayoría de Latinoamérica las mujeres trabajan en el ámbito doméstico, no remunerado, y/o en la economía informal. Esto limita su acceso a crédito, lo que supone mayor dificultad de recuperarse tras un desastre.
Las mujeres suelen participar en las actividades de preparación, pero se ven al margen de la toma de decisión	Esto hace que sus necesidades prácticas muchas veces no sean tenidas en cuenta, ni durante el desastre, ni después. Las políticas públicas elaboradas no tienen en cuenta ni sus necesidades ni práctica ni estratégicas .
La construcción de la masculinidad y la femineidad influye en los roles durante y después de los desastres .	Los hombres suelen estar educados para ser “los fuertes”. Son los que arriesgan la vida en los momentos del desastre y en cargados de la vigilancia y protección de la familia. Las mujeres suelen tener un “rol más pasivo” en teoría, y se las ve como débiles y vulnerables. Estos estereotipos han de cambiar para que tanto hombres como mujeres puedan desarrollar sus capacidades.

# Abordaje internacional y evolución de los vínculos

A large, white, multi-story building with a central tower and arched windows, situated in a grassy field with a forested hill in the background. The building has a prominent central section with a small tower and a series of arches along the ground floor. The surrounding area is a wide, open field, and the background features a dense forest and a hill under a cloudy sky.

Evolución de los desastres a los Riesgos			Evolución de “Mujeres” a “Relaciones entre Mujeres y Hombres”	
Años	Foco de interés	Instancias/hechos	Foco de interés	Instancias/ Hechos
'40 '50 '60	<b>Enfoque en la “emergencia”.</b> Atención ante situaciones concretas como “guerras o conflictos” en gestión de las emergencias. Acciones destinadas a la distribución gratuita de bienes y servicios destinados a la supervivencia inmediata.	Ejércitos, Fuerzas Armadas	Interés centrado en los <b>roles de las mujeres</b> como madres y los derechos derivados de esa función. Visión predominantemente asistencialista. Mujeres vistas como vulnerables, dependientes, pasivas.	Creación de Comisión Condición Jurídica y Social de la Mujer. (CSW). Adopción de la Declaración Universal de los DDHH Emergen Organizaciones de salud, y programas materno infantiles
'70	<b>Enfoque en los desastres.</b> Preponderancia del Ciclo de Desastres, ayuda de emergencia, recuperación.	Organismos Ad Hoc, salud, Cruz Roja. Comienza la creación de las instituciones de Defensa Civil.	En el <b>derecho de las mujeres a disfrutar de los beneficios del desarrollo</b> y a ser integradas al proceso como una condición para el logro de las metas de desarrollo. Empiezan los primeros intentos de políticas dirigidas a las mujeres y de estructuras institucionales específicas. Búsqueda de la igualdad jurídica, participación socioeconómica	Aprobación de la Declaración sobre la Eliminación de todas las formas de discriminación contra las Mujeres (CEDAW). Década NNUU de las Mujeres (1970-80) y primera Conferencia de las Mujeres -1975
'80	<b>Evolución hacia la preparación, prevención y mitigación.</b> Empieza a cobrar fuerza la “Amenaza” con estudios científicos, la “exposición” como eje, refuerzo de las obras y aumento de su resistencia. Coincide con el enfoque de Desarrollo Humano sostenible	Sistemas ad hoc para los preparativos, protecciones civiles, etc. Comités consultivos científicos	Mayor conciencia del <b>impacto de la desigualdad de las mujeres en el desarrollo:</b> pobreza, superpoblación, analfabetismo, desnutrición. Las mujeres vistas como agentes y beneficiarias del proceso de desarrollo. Programas dirigidos a mujeres para fortalecer sus capacidades. Mayor fortalecimiento de la institucionalidad.	II y III Conferencias de las Mujeres Copenhague (1980) Nairobi(1985) Adopción de la Convención de la CEDAW (1979)
'90	El <b>concepto de vulnerabilidad</b> cobra auge, con un enfoque social de los “desastres”. Esto hace que se centren las acciones en la prevención.	Académicos de Ciencias sociales. OCHA creado por NNUU y ECHO por la UE	Aparecen el <b>“enfoque de género en el desarrollo”</b> y la estrategia de “Mainstreaming”. Atención en los diferentes intereses y necesidades de mujeres y hombres.. Fortalecimiento de los organismos de las mujeres, políticas públicas sectoriales con objetivos de igualdad de género y acciones positivas. Primeras articulaciones entre la igualdad de género y la sostenibilidad ambiental	IV Conferencia de la Mujer en Beijing (1995) Plataforma para la Acción de Beijing (1995) Conferencias Mundiales sobre Medioambiente; DDHH, Población; Asentamientos humanos, etc.
'00	Se visibiliza el riesgo como la suma de los elementos integrando <b>el enfoque desarrollo</b> como eje articulador. Mayor coordinación entre los actores. Vínculos con el Cambio Climático, se incorpora la igualdad de género como eje transversal desde distintas instancias y ámbitos (Marco Internacional Conferencias de las Partes...)	Actores de desarrollo, ministerios de planificación	“Etapa post Beijing” por algunas autoras, <b>articulación de Agenda de desarrollo y derechos humanos;</b> emergencia de importantes desarrollos conceptuales y metodológicos y aplicación en las políticas públicas, se re significa la ciudadanía de las mujeres, emerge el “valor de la diversidad”. Se comienza a integrar la igualdad de género en áreas no tradicionales como es la Gestión del Riesgo de desastres y el Cambio Climático.	Declaración del Milenio y ODM (2000) Desarrollo de estrategias de género nacional y supranacional. Inclusión de la igualdad de género en marcos internacionales de GR y cambio climático como Marco de Acción de Hyogo, o la Convención Marco sobre CC de NNUU. Creación de la GGCA

# Hyogo

El marco de Hyogo para la acción (HFA) es el primer plan para explicar, describir y detallar el trabajo que se requiere de todos los sectores y actores para reducir las pérdidas por desastres.

## III. Prioridades de acción para 2005-2015

### A. Consideraciones generales

d) Se debe incorporar una perspectiva de género en todas las políticas, planes y procesos de decisión sobre la gestión de los riesgos de desastre, incluidos los relativos a la evaluación de los riesgos, la alerta temprana, la gestión de la información y la educación y la formación\*.

\*Como reafirmó la Asamblea General en su vigésimo tercer período extraordinario de sesiones dedicado al tema de "La mujer en el año 2000: igualdad entre los géneros, desarrollo y paz para el siglo XXI".

# Hyogo

El marco de Hyogo para la acción (HFA) es el primer plan para explicar, describir y detallar el trabajo que se requiere de todos los sectores y actores para reducir las pérdidas por desastres.

## B. Prioridades de acción

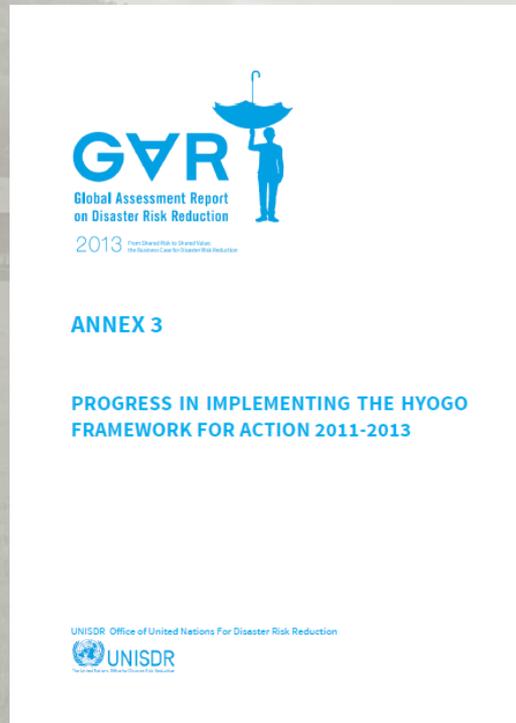
### 2. Identificar, evaluar y vigilar los riesgos de desastres y potenciar la alerta temprana

#### *ii) Alerta temprana*

d) Crear sistemas de alerta temprana centrados en la población, en particular sistemas que permitan alertar a tiempo y en forma clara a las personas expuestas, teniendo en cuenta las características demográficas, el género, la cultura y el modo de vida de los destinatarios, que den orientación sobre la forma de actuar en caso de alerta y que contribuyan a la eficacia de las intervenciones de los encargados de la gestión de las situaciones de desastre y otras autoridades.

# Hyogo

El marco de Hyogo para la acción (HFA) es el primer plan para explicar, describir y detallar el trabajo que se requiere de todos los sectores y actores para reducir las pérdidas por desastres.



# Algunos ejemplos prácticos

**GESTIÓN DE RIESGOS**

PN  
UD  
Paraguay

•••● **Adversidad bien encarada**



Mayo 2011

Buenas Prácticas

*Ante las inundaciones provocadas por el Río Paraná en el 2010, se requirió la intervención de la Secretaría de Emergencia Nacional (SEN). Dicha institución además de brindar asistencia humanitaria a la población afectada, logró reducir exitosamente las vulnerabilidades en comunidades de artesanos.*

**UICN**  
Unión Mundial para la Naturaleza

## Algo más que historias

experiencias latinoamericanas en la gestión ambiental con enfoque de equidad de género de las



cuencas hidrográficas,



la biodiversidad



y los ecosistemas de tierra seca

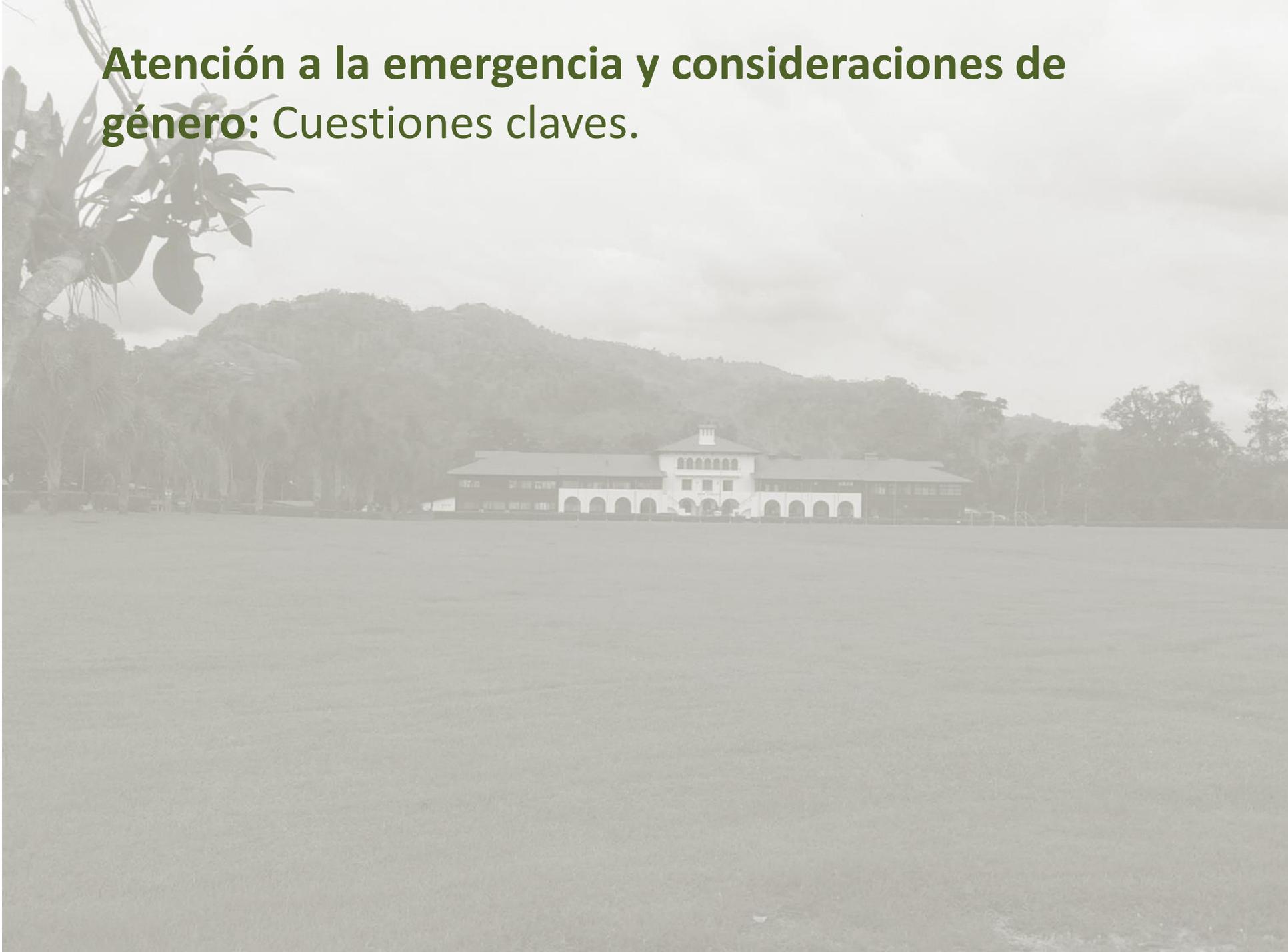
# Atención a la emergencia y consideraciones de género:

Cuestiones claves.

Herramientas: Objetivos y uso



# Atención a la emergencia y consideraciones de género: Cuestiones claves.



# Atención a la emergencia y consideraciones de género: Cuestiones claves.

- ✓ **Participación equitativa**
- ✓ **No sobre cargar a las mujeres con las tareas comunitarias**
- ✓ **Intentar cuestionar los roles tradicionales de género que signifiquen desigualdades o limiten el acceso a oportunidades**
- ✓ **Evitar la violencia de género y abusos sexuales (protección)**
- ✓ **Tener en cuenta las necesidades específicas**
- ✓ **Fomentar la igualdad y el acceso a los recursos, información, etc**
- ✓ **Sembrar la semilla para la mejora y recuperación de los medios de vida**



## **DEBATE... desde la sinceridad**

**¿Donde sienten que están los cuellos de botella para incorporar la perspectiva de género en el trabajo concreto de atención a la emergencia?**

**¿Qué medidas proponen para solucionarlo?**

# Género y Gestión del Riesgo de desastres. Acercándonos a la emergencia



Al servicio  
de las personas  
y las naciones

# GRACIAS

Presentación elaborada por Equipo de Área Práctica de Género de PNUD.