



## NOTA CONCEPTUAL

Tercer Foro Mundial de Desarrollo Económico Local

Septiembre 2015

### **El desarrollo económico: un marco para la implementación de los objetivos de desarrollo sostenible en la agenda de desarrollo post-2015**

#### ***1. La agenda de desarrollo post-2015 y los diálogos sobre la implementación de los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) a nivel local***

El Tercer Foro Mundial de Desarrollo Económico Local<sup>1</sup> que tendrá lugar en Turín entre el 13 y 16 de octubre 2015 pretende destacar la contribución potencial del Desarrollo Económico Local (DEL), como enfoque estratégico y operacional para enfrentar los retos de los ODS. Uno de estos desafíos es la necesidad de abordar la implementación de estos objetivos de manera integrada, y de explorar modalidades que reconozcan la importancia de los actores y de la dimensión locales como factores indispensables para generar impacto.

---

<sup>1</sup> El Tercer Foro Mundial forma parte de un proceso iniciado en octubre de 2011 con el Primer Foro Mundial de DEL, celebrado en Sevilla (España). El Primer Foro, “Planificación, Economía y Gobernanza Local: Nuevas Perspectivas para Tiempos de Cambio”, ofreció la oportunidad de presentar las experiencias territoriales de 47 países sobre como colmar la brecha entre la contextualización del desarrollo económico y su implementación práctica para el Desarrollo Humano Sostenible. En octubre de 2013, el Segundo Foro Mundial de DEL tuvo lugar en Foz de Iguazu (Brasil), y reunió a representantes de gobiernos locales, regionales y nacionales, organizaciones multilaterales, del sector académico, de instituciones de cooperación internacional, y de actores sociales y económicos de 67 países. Las conclusiones del Segundo Foro, “Diálogo Entre Territorios, otras Perspectivas sobre Desarrollo Económico Local”, se concentraron, en un contexto de crisis económica global, en los instrumentos para crear partenariados publico-privados a nivel local. En septiembre de 2015, la cumbre de Naciones Unidas adoptará los ODS que definirán el marco de desarrollo de los próximos 15 años. El Tercer Foro será la ocasión para una reflexión crítica y promoverá las discusiones creativas sobre como se puede implementar el DEL para abordar los desafíos principales de la agenda de desarrollo post-2015.



### 3<sup>rd</sup> World Forum of Local Economic Development

TORINO 2015 | 13 - 16 OCTOBER

La definición de los nuevos ODS empezó en 2013 con un proceso inclusivo y participativo sin precedentes, que reunió a todos los actores relevantes para analizar la naturaleza y alcance de los nuevos objetivos. En 2014, a la luz de la experiencia de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), el proceso se concentró en un aspecto que a pesar de no haber sido considerado previamente, empezó a ser muy relevante: ¿Cómo implementar estos objetivos?

En resumen, las discusiones enfocaron los factores que determinarán la implementación efectiva y el impacto, y las modalidades para incorporar estos factores en el debate global y en las prácticas de los gobiernos subnacionales en cuanto a planificación y prestación de servicios.

Para fortalecer el proceso, se identificaron algunos conceptos clave de estas modalidades de implementación: indicadores de monitoreo y evaluación, mecanismos de financiación innovadores, y marcos legales propicios. Se organizaron varios diálogos para discutir **sobre los medios 'suaves' para implementar los futuros ODS; entre éstos, el diálogo sobre la "Localización de los ODS" demostró la importancia del enfoque territorial para el desarrollo humano sostenible (DHS), como estrategia concreta, pragmática, transversal y complementaria de las políticas nacionales de desconcentración y/o descentralización que muchos países están llevando a cabo.**

El Tercer Foro Mundial de DEL pretende analizar y sacar provecho de las características de cohesión e integración del DEL como motores de la implementación efectiva de los nuevos ODS, a través de amplios diálogos e intercambios de experiencias entre participantes de múltiples países puestos en red.

Este documento explorará la naturaleza del enfoque DEL como marco global, teórico y operacional para un desarrollo sostenible inclusivo, con el objetivo de subrayar su potencial relevancia como estrategia y conjunto de instrumentos para impulsar la implementación de los futuros ODS en el ámbito local. El documento también señalará las áreas de convergencia y los vínculos entre los paradigmas del DEL y de los ODS.



### 3<sup>rd</sup> World Forum of Local Economic Development

TORINO 2015 | 13 - 16 OCTOBER

## 2. El DEL y la gobernanza de los sistemas territoriales

Existe un amplio consenso entre instituciones globales como el Banco Mundial, el Sistema de Naciones Unidas y la OCDE en que **el objetivo del DEL es crear capacidades en un territorio determinado (como una municipalidad o región), para mejorar sus perspectivas económicas y la calidad de vida de sus habitantes.**

El DEL puede contribuir significativamente al rendimiento nacional económico y se ha convertido en un elemento crítico con el aumento de la competencia global, la movilidad de la población, los avances tecnológicos, y los desequilibrios espaciales. Un DEL efectivo puede reducir las disparidades entre áreas más o menos avanzadas, aumentar el número de empresas y empleos generados localmente, atraer las inversiones del sector privado, mejorar el flujo de información con los inversores y promotores, y mejorar la coherencia y seguridad de las estrategias de desarrollo económico.

El **Banco Mundial** define el DEL como un proceso a través del cual los socios del sector público, empresarial y no-gubernamental trabajan juntos para crear condiciones mejores para el crecimiento económico y la generación de empleo. El DEL se centra en mejorar la competitividad e incrementar el crecimiento sostenible inclusivo, y abarca una serie de disciplinas que incluyen la planificación del espacio físico, la economía y la comercialización, y las funciones gubernamentales y del sector privado como la planificación medioambiental, el desarrollo comercial, la provisión de infraestructuras, el desarrollo inmobiliario y las finanzas. Por consiguiente, el DEL trata de las comunidades, mejorando continuamente el clima de inversión y propiciando un entorno favorable a los negocios para aumentar la competitividad de estas comunidades, retener empleos y mejorar ingresos.

**ONU-Hábitat** define el DEL como un proceso participativo en el cual la población local (de todos los sectores) trabaja conjuntamente para estimular las actividades comerciales locales, generando una economía sostenible y resiliente. Es una manera de crear empleos dignos y mejorar la calidad de vida de todos, también de los sectores más pobres y/o marginalizados. El DEL anima los sectores públicos, privados y de la sociedad civil a establecer partenariados y encontrar soluciones a los desafíos económicos más comunes de manera conjunta.

El **Consenso de Cardiff** surgió durante la Sexta Conferencia de la Mancomunidad de Gobiernos Locales en 2011, y definió el DEL como un proceso que reúne a varios socios en el ámbito local para trabajar conjuntamente y sacar partido de los recursos locales para un crecimiento económico sostenible. No hay un solo modelo de DEL, ya que los enfoques específicos deben reflejar las necesidades y circunstancias locales. El DEL crea un ambiente favorable para los negocios y otros actores interesados en trabajar para la promoción de un crecimiento equitativo y equilibrado. Un desarrollo inclusivo y en beneficio de los pobres permite a los gobiernos locales abordar problemas como la pobreza, el desempleo y las carencias sociales a través de estrategias para la promoción del empleo juvenil, el empoderamiento de las comunidades marginadas y/o desfavorecidas, el apoyo a la creación de capacidades, y el fomento de la equidad y igualdad de género, entre otros.

La **OIT** se centra en el DEL como una estrategia para la promoción del empleo a través del desarrollo de las micro y pequeñas empresas, el apoyo al diálogo social y la planificación al desarrollo. La creación de partenariados público-privados es el centro del enfoque; éstos reúnen a los actores de la economía local, incluidos a los representantes de



### 3<sup>rd</sup> World Forum of Local Economic Development

TORINO 2015 | 13 - 16 OCTOBER

*gobiernos regionales y locales, organizaciones patronales y de trabajadores, cámaras de comercio, cooperativas, asociaciones de productores, organizaciones de mujeres y otras ONG. Los actores locales, basándose en la utilización racional de las capacidades y de los recursos locales, definirán las prioridades comunes para el desarrollo de su región, teniendo en cuenta los contextos sociales y medioambientales.*

*Se puede organizar el partenariado en un fórum, o también se puede institucionalizar en una Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL). Esta colaboración reforzará la capacidad de sensibilizar la opinión pública sobre las necesidades de desarrollo de la región y contribuirá a establecer vínculos a nivel nacional e internacional. Especialmente en los países que sufren de conflictos o en transición económica y social, queda demostrado que el enfoque DEL tiene el potencial de contribuir a los procesos de reconciliación, descentralización y democratización.*

Aunque las definiciones varíen, reflejando la evolución del concepto durante décadas de práctica, se puede resumir **el DEL como un enfoque de partenariado, planificado estratégicamente e impulsado localmente, que tiene como objetivo generar oportunidades sostenibles de empleo y de negocios, mejorando de este modo la calidad de vida de la gente a través de una mejor gobernanza económica. A través de los procesos de DEL, varios actores locales se ponen de acuerdo para definir e implementar una estrategia que optimice el potencial de una región o localidad, movilizando y racionalizando la utilización de los activos endógenos y facilitando el acceso y la atracción de los recursos externos tales como las inversiones, capacidades y tecnologías.**

Aplicado adecuadamente, el DEL puede canalizar un marco de desarrollo inclusivo, integrando las tres dimensiones del DHS (social, económica y medioambiental) para alcanzar una mayor cohesión y responder a las demandas expresadas localmente, a la vez que permite afrontar retos y aprovechar las oportunidades que se presentan a escala global.

**La unidad de referencia del paradigma del DEL es el territorio, definido como un entorno socioeconómico que incluye y agrega los contextos físicos y naturales, los sistemas sociales y culturales, los conjuntos de normas e instituciones, los negocios en red y el medioambiente donde operan, o sea el conjunto de la infraestructura, los servicios y los marcos reguladores.**

El territorio es pues un recurso en si mismo, ya que sus dimensiones y componentes se juntan para generar la noción sistémica de 'entorno territorial' que permite e impulsa los procesos endógenos de desarrollo.



En particular, este entorno territorial influye sobre la eficiencia de la producción, combinando elementos que están obviamente más o menos desarrollados y propicios en diferentes contextos y circunstancias:

- La población local del territorio, con su carácter, organización, cultura empresarial, y compromiso con su propio desarrollo.
- Los recursos naturales como el agua, la energía y las materias primas.
- La cultura local, el conocimiento y las tradiciones.
- El capital social, entendido como el conjunto de relaciones de confianza que forma la base para la cooperación y sinergia entre los actores locales.
- Los marcos legales y reguladores, incluidos los sistemas fiscales.
- Los servicios para el desarrollo de las empresas y del sector productivo, incluidos los servicios financieros.
- La creación de capacidades, la investigación y los sistemas innovadores.
- Los mercados de trabajo local (incluidos los instrumentos para la evaluación, regulación, y formación, y los servicios de apoyo).
- Los sistemas de infraestructura.

A través de este lente de sistemas territoriales, el DEL facilita e integra diferentes perspectivas y objetivos, y las maneras de conseguirlos. Esto también supone lo siguiente:

- El fortalecimiento institucional, como un medio para movilizar y adjudicar funciones, recursos y competencias al nivel adecuado para impulsar procesos de desarrollo local, como parte de un sistema coherente de coordinación multinivel.
- El desarrollo productivo y la generación de empleo, a través de la consolidación de las redes de negocios y la incorporación de innovaciones sociales, organizacionales y tecnológicas, en armonía con los contextos sociales, culturales e institucionales.
- La mejora del entorno natural y del patrimonio cultural local como factores determinantes de la identidad territorial y activos fundamentales del desarrollo sostenible. Esto incluye la incorporación de la sostenibilidad medioambiental y la adopción de modelos de energía alternativa en el desarrollo de la producción local y de los modelos y procesos de consumo.



3<sup>rd</sup> World Forum of  
Local Economic Development

TORINO 2015 | 13 - 16 OCTOBER

- La inclusión social, en materia de acceso a oportunidades de empleo digno y de creación de ingresos para los grupos desfavorecidos.
- El desarrollo de recursos humanos, en línea con las necesidades y el potencial identificado en diversas áreas.

Para desencadenar el potencial de los territorios, el DEL precisa un esfuerzo considerable de diálogo y coordinación entre los actores privados y públicos, incluidos los gobiernos locales, las organizaciones del sector privado, los sindicatos patronales y de trabajadores, la sociedad civil y el sector académico.

La participación de diversos actores en las discusiones sobre los desafíos y las prioridades locales contribuye a generar una identidad territorial compartida y, al fin y al cabo, a la construcción social del territorio.

La identidad territorial y el capital social constituyen activos intangibles que surgen de la cooperación y confianza entre los actores locales en torno a cuestiones de interés común. Esto permite crear visiones y estrategias comunes, y medidas efectivas para su puesta en marcha.

Por otra parte, las comunidades locales no son necesaria o exclusivamente fuente de valores sociales y culturales, o cimientos de cooperación, ya que también pueden exhibir características de desequilibrio y cerrazón, generando relaciones de poder exclusivas. En estos casos es necesario establecer sistemas de gobernanza abiertos y transparentes que puedan servir de modelos organizativos que compensen y equilibren las relaciones desiguales y canalicen la participación y las opiniones de un amplio abanico de actores locales. Cabe destacar el papel importante de los líderes locales como impulsores adicionales de las dinámicas de DEL en sus fases iniciales; en estos casos, una transición hacia marcos más participativos en las fases subsecuentes de consolidación puede ser necesaria.

En su esencia normativa, el DEL es un proceso público-privado estratégico impulsado por partenariados; pretende moldear las innovaciones institucionales y sociales a través de disposiciones mixtas de gobernanza local para un desarrollo inclusivo y sostenible. Las estrategias y los planes generados por la coordinación multiactor pueden ser integrados verticalmente a través de los marcos políticos subnacionales y nacionales, y horizontalmente a través de las redes territoriales de cooperación, como punto de partida para conseguir una puesta en marcha escalada y efectiva.



### 3<sup>rd</sup> World Forum of Local Economic Development

TORINO 2015 | 13 - 16 OCTOBER

El DEL está enraizado en los marcos de descentralización de los países, tanto a nivel nacional como subnacional. Estos marcos incorporan las condiciones y provisiones para la descentralización fiscal y administrativa, la gobernanza democrática local, la gobernanza multinivel y los marcos de articulación, además de la cuestión central de las capacidades institucionales en los diversos niveles.

Las características del entorno del DEL, y por lo tanto también sus resultados, dependen de contextos que pueden variar significativamente entre países y regiones del mundo, especialmente en cuanto a la naturaleza y alcance de la descentralización y a la organización subnacional. La transferencia de las competencias y de los recursos adecuados desde el nivel central al nivel local es una precondition especialmente importante (y su ausencia constituye una limitación) para la integración del DEL en las estructurales de los gobiernos subnacionales y para la alineación con sus prerrogativas, ambos elementos cruciales para que un DEL exitoso.

La relación (en cuanto a integración y continuidad) entre las dimensiones subnacionales y nacionales es otro factor determinante para un DEL satisfactorio que genere resultados sostenibles. Este vínculo se refiere al establecimiento de marcos políticos propicios y de provisiones adecuadas para las estructuras y los procesos de gobernanza multinivel. Esto favorece una articulación coherente entre la toma de decisiones y los procesos de planificación, y alienta las complementariedades entre los recursos de inversión y las funciones y competencias de los actores para la integración económica en los diversos niveles administrativos. Es importante recalcar que los fuertes vínculos del DEL con los sistemas locales y su dependencia de disposiciones participativas de gobernanza para optimizar su potencial no significan que sea un proceso ‘mecánico’ exclusivamente asociado a procesos de planificación organizada.

Esto se debe a que el DEL a menudo tiene lugar de manera ecléctica, anclado en iniciativas espontaneas de personas creativas y resilientes. Animar el diálogo y los mecanismos de coordinación de los actores locales puede convertirse en un potente catalizador que refuerza el potencial de una localidad determinada y vincula las soluciones innovadoras con la capacidad de respuesta institucional.

Los puntos de partida para un proceso DEL de calidad son múltiples y diferentes: los procesos de consultas organizadas es uno de ellos. En conclusión, es importante abordar la relación intrínseca



3<sup>rd</sup> World Forum of  
Local Economic Development

TORINO 2015 | 13 - 16 OCTOBER

entre la competitividad territorial y los principios de cooperación y sinergias entre los actores locales y externos, como factores cruciales que permiten resultados de DEL inclusivos y sostenibles.

**3. El DEL como marco para la localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible:  
dimensiones clave y áreas de convergencia**

El enfoque DEL se caracteriza por una perspectiva transversal e intersectorial que abarca los marcos legales e institucionales, la participación ciudadana y el acceso a los recursos, la creación de capacidades, la gestión del conocimiento y de las innovaciones, y la integración de diferentes actores, áreas temáticas y niveles administrativos, como parte de un marco de articulación multinivel que vincula la dimensión local a las esferas regionales, nacionales y globales. Al fin y al cabo, el DEL tiene el potencial de incidir en las economías nacionales y globales a través de un paradigma ascendente (bottom-up).

Los “Diálogos sobre la Localización” de los ODS confirmaron el potencial del enfoque territorial como base válida para implementar estos objetivos. A su vez, el DEL puede actuar como correa de transmisión para integrar muchas de las áreas temáticas y dimensiones asociadas a la implementación de los ODS a nivel local.

El enfoque DEL demuestra ser particularmente relevante para la consecución de ODS específicos, como modelo transversal que trata y afecta (directa o indirectamente, y con intensidad variable) uno o varios de los nuevos objetivos, dependiendo de los países y de las circunstancias regionales y/o locales. Esto incluye *poner fin a la pobreza y reducir la desigualdad (objetivos 1 y 10); poner fin al hambre a través de la agricultura sostenible, la seguridad alimentaria y las modalidades sostenibles de consumo y producción (objetivos 2 y 12); promover la igualdad de acceso a la salud, la educación, al agua potable y al saneamiento, y a la energía, a través de sistemas de suministro justos y sostenibles (objetivos 3, 4, 6 y 7); lograr la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y niñas (objetivo 5), promover el crecimiento inclusivo, el empleo y el trabajo digno (objetivo 8); construir una industrialización sostenible a través de infraestructuras resilientes e innovación (objetivo 9); lograr ciudades sostenibles y resilientes (objetivo 11); adoptar una gestión medioambiental eficiente y sostenible (cambio climático, recursos marinos, tierras y bosques, biodiversidad – objetivos 13, 14 y*





15); *promover sociedades pacíficas e inclusivas (objetivo 16); y revitalizar la alianza global para el desarrollo sostenible (objetivo 17).*

Al mismo tiempo, el enfoque DEL ofrece un denominador común potencial y un marco estratégico y operacional general para abordar los retos de la implementación de los ODS a nivel local, a través de la promoción de vínculos y complementariedades como parte de un enfoque holístico y multidimensional.

Los elementos clave que vinculan el DEL y la localización de los ODS provienen del carácter inclusivo, integrado y participativo del enfoque DEL, que es universal y suficientemente flexible para ajustarse a contextos y dinámicas diferentes.

Existe entonces la oportunidad de definir las áreas de trabajo prioritarias, identificar las mejores prácticas, probar y comparar soluciones, e informar las políticas públicas para la implementación de los ODS a nivel local, haciendo hincapié en varias dimensiones y en el potencial del DEL en canalizar:

- El papel central de los gobiernos subnacionales y su interacción con el sector privado, la sociedad civil y las administraciones superiores en el marco de una gobernanza multinivel basada en el diálogo multiactor y a la coordinación interinstitucional.
- La localización de los sistemas integrados de planificación y de las capacidades institucionales y organizacionales pertinentes, para (i) generar, movilizar y asignar recursos económicos y no-económicos (ii) alinear y armonizar el apoyo externo (cooperación internacional y territorial, colaboraciones técnicas y temáticas, la inversión y los acuerdos comerciales).
- Una visión común basada en la participación, como impulsora del compromiso de los actores y las instituciones locales clave (privados y públicos).
- Los marcos multisectoriales estratégicos que incluyen diversas temáticas y cuestiones transversales como el empleo, la producción agrícola e industrial y el comercio en las áreas rurales y urbanas, la cultura, la energía y el medioambiente, y el desarrollo tecnológico.
- Un conjunto de instrumentos de diagnóstico y de creación de capacidades adaptados, para la valorización de los recursos locales y de los activos relacionales (el capital social).



### 3<sup>rd</sup> World Forum of Local Economic Development

TORINO 2015 | 13 - 16 OCTOBER

- Un enfoque pragmático de promoción de la igualdad de género, los derechos laborales, el empleo juvenil y la integración de las minorías, a través de actos cotidianos y de la interacción directa entre los actores.
- El diseño y la implementación de mecanismos integrales de monitoreo, combinados con la introducción de sistemas de información territorial y de generación de datos desglosados a nivel subnacional.

Finalmente, cabe subrayar que el DEL, como paradigma transversal basado en la agregación de los actores relevantes en cada contexto local, en los territorios y a nivel global, podría superar la dicotomía Norte-Sur, amoldándose así a la universalidad de los ODS. En la misma línea, como que el DEL toma raíz en los contextos locales y se basa en sus especificidades, goza de un elemento inherente de flexibilidad que le permite ajustarse y desenvolverse en contextos diferentes, y abordar los desafíos a los que se enfrentan las comunidades y sus condiciones de vida, para mejorar éstas últimas.

#### **3.1 El enfoque DEL como marco integral para un desarrollo territorial inclusivo y sostenible.**

##### ➤ *Un enfoque rural-urbano multisectorial e integrado*

El enfoque DEL requiere una mejor organización de los diversos sistemas locales de producción y consumo, pasando desde un enfoque sectorial fundado en el bienestar a un enfoque de DHS que integre la dimensión económica, social, institucional y medioambiental, de manera horizontal y en línea con las características y los actores de cada contexto y nivel.

Para empezar, este proceso necesita identificar y valorizar las interconexiones entre los contextos rurales y urbanos que forman parte de los sistemas integrados territoriales, donde los vínculos específicos y recíprocos (suministro de insumos, producción y marketing) son tomados en cuenta, y donde las áreas rurales no solo se consideran espacios agrícolas, sino impulsores potenciales de rutas variadas hacia el desarrollo.

El foco estratégico de los procesos de planificación local puede ayudar a entender la complejidad de los diferentes contextos y a canalizar una perspectiva holística que articula varias dimensiones.



### 3<sup>rd</sup> World Forum of Local Economic Development

TORINO 2015 | 13 - 16 OCTOBER

La producción local de alimentos y los sistemas de marketing son áreas clave donde los procesos de DEL, especialmente a través de la iniciativa proactiva de las autoridades locales en el nivel intermedio de las ciudades, pueden jugar un papel importante, facilitando alianzas entre actores rurales y urbanos y promoviendo inversiones estratégicas en la infraestructura y los servicios rurales (centros de procesamiento y almacenamiento, transporte, mercados de alimentos).

Además, la definición de un 'espacio' integrado adecuado para el DEL que no necesariamente responde a las fronteras administrativas de la brecha rural-urbana permite abordar las reivindicaciones de los ciudadanos que viven en áreas poco pobladas, a menudo ignorados o marginados por los procesos de desarrollo promovidos a nivel central.

La integración urbana-rural también es crucial desde un punto de vista de gestión medioambiental integrada y sostenible. La conservación de la biodiversidad, la identificación de las áreas protegidas, y la evaluación y gestión integral de los bienes y servicios medioambientales, como medios para conservar los ecosistemas, son elementos cruciales que deben ser tratados mediante una acción coordinada de los niveles subnacionales y nacionales gubernamentales.

La integración de las ciudades, de los pueblos y de las tierras agrícolas aisladas, como parte de una matriz territorial integral que incluye la evaluación de riesgos de los diferentes ecosistemas, es esencial para armonizar estos objetivos e impulsar sistemas productivos eficientes y resilientes.

#### ➤ *Empleo y diálogo social para un trabajo digno*

El mercado de trabajo no es una preocupación genérica sino local. Se necesitan políticas de empleo efectivas para incorporar una perspectiva que toma en cuenta las condiciones específicas de cada contexto en cuanto a la relación entre la demanda y la oferta de empleo, las necesidades de creación de capacidades, los vínculos potenciales con las actividades productivas estratégicas y de marketing, las necesidades de empleo y el potencial de grupos vulnerables específicos (mujeres, jóvenes, migrantes y minorías).

Por consiguiente, establecer servicios locales de empleo y sistemas de formación apoyados en estrategias de desarrollo productivo (investigación e innovación, servicios empresariales, iniciativas de desarrollo por clústeres) es un elemento clave de cualquier estrategia DEL efectiva y sostenible,



tanto como la incorporación de una perspectiva de ‘empleos verdes’ como aspecto esencial de las políticas activas de empleo.

Además, el diálogo social entre los gobiernos, los empresarios y los sindicatos, y el reconocimiento de los derechos laborales básicos pueden contribuir a estimular la participación de las asociaciones de trabajadores en los procesos de desarrollo local, lo que impactaría positivamente en las perspectivas laborales y en la generación de ingresos. Los esfuerzos por crear trabajos dignos para conseguir más cohesión social a través del diálogo social y de políticas locales de empleo son cruciales para los procesos de DEL, además del apoyo para mejorar las empresas y la eficacia productiva.

➤ *La Economía Social y Solidaria (ESS) para el desarrollo inclusivo y el empleo digno*

En el paradigma del DEL para el DHS, apoyar el emprendimiento social es otro de los pilares para mejorar el desarrollo productivo y generar empleo digno. El papel actual y potencial de las diferentes formas de ESS de fomentar oportunidades para un desarrollo económico sostenible e inclusivo es a menudo subestimado<sup>2</sup>. A pesar de ello, la ESS representa un conjunto importante de unidades económicas como las empresas sociales, las cooperativas de producción y/o consumo, y las comunidades productivas autóctonas o de campesinos, que exhiben objetivos sociales explícitos e inspirados en valores democráticos, solidarios y éticos en lugar de buscar el beneficio privado. Estas entidades cuentan con una larga presencia histórica en diferentes países y constituyen una fuente inestimable de empleo e ingresos para los grupos que tienen dificultades en acceder a los bienes de consumo, al empleo digno y/o a implicarse directamente en actividades empresariales.

Un sólido pluralismo horizontal en las modalidades empresariales también adquiere una importancia institucional para los procesos DEL. Apoyar la diseminación de la ESS en todos los sectores de la economía local no solo es un instrumento para promover el desarrollo inclusivo y el empleo digno, sino también una estrategia para incidir en los modelos de gobernanza local, equilibrando la

---

<sup>2</sup> La agenda post-2015 menciona poco la ESS. Esto llevó al Grupo de Trabajo inter-agencia de Naciones Unidas sobre ESS a presentar, en 2014, un documento de posición que elabora el potencial de la ESS como instrumento para conseguir los objetivos sociales, económicos y medioambientales de la agenda.



### 3<sup>rd</sup> World Forum of Local Economic Development

TORINO 2015 | 13 - 16 OCTOBER

participación y contrarrestando posibles resistencias y obstáculos asociados al papel del sector público y de los agentes del libre mercado.

Como parte del enfoque DEL, los instrumentos de la ESS también pueden jugar un papel importante en facilitar la transición desde la economía informal a la formal, lo que supone un desafío crucial en muchos países emergentes y en vías de desarrollo. La ESS también puede impulsar y canalizar las políticas de incentivos y de apoyo a los pequeños productores agrícolas y a las cooperativas de procesamiento de los alimentos, para contribuir a mejorar la seguridad alimentaria a través de marcos sostenibles de producción local.

La economía informal tiene el potencial de convertirse en un activo importante para el DEL y de contribuir a la resiliencia de sus habitantes, especialmente en las áreas urbanas marginadas. La experiencia demuestra que la inclusión de actores de la economía informal, como medio para la integración flexible y valorización de sus modalidades de producción y transacción (en ningún caso vinculada a la ‘asimilación forzosa’), es un elemento clave en los procesos sostenibles del DEL, en el cual las autoridades locales deben desempeñar un papel importante.

#### ➤ *Migración y desarrollo*

Los flujos migratorios son otro elemento clave para una vía de desarrollo sostenible y equilibrada, y un elemento de conexión importante entre las áreas rurales y urbanas. No obstante, requieren un esfuerzo de planificación integrado con la participación de todos los actores relevantes.

Cada vez más, la gente emigra en búsqueda de empleo decente, ingresos más estables y elevados (ésta es una de las primeras razones de la migración), y protección de situaciones de conflicto. En octubre de 2013, la Asamblea General de Naciones Unidas adoptó una declaración que reconoce la movilidad humana y las cuestiones migratorias como una dimensión clave del desarrollo sostenible.

El enfoque DEL, entendido como un esfuerzo estratégico que precisa la contribución de todos los actores concernidos para mejorar el potencial de una localidad determinada, puede ayudar a convertir la migración en una opción y en una oportunidad, en lugar de una obligación y un coste. Es importante crear y aprovechar oportunidades de trabajo decente y de desarrollo empresarial que implican a los migrantes en los países de origen y de llegada, al tiempo que se les involucra como actores esenciales en el diseño e implementación de las políticas e iniciativas de codesarrollo, permitiendo así su



integración e impulsando su potencial como actores económicos activos en sus comunidades respectivas. También se pueden adaptar las regulaciones laborales para responder mejor a las necesidades y oportunidades de los flujos migratorios.

➤ *DEL en contextos post-crisis*

El enfoque DEL se puede aplicar con éxito como marco de rehabilitación y de creación de capacidad de adaptación (resiliencia) en contextos post-crisis, apoyando la transición desde situaciones de emergencia a vías de desarrollo social sostenible.

Efectivamente, el enfoque DEL se basa en los esfuerzos por un diálogo institucional y social, para conseguir una visión compartida y promover oportunidades de desarrollo económico inclusivo a través de la mejora de los vínculos entre los actores socioeconómicos locales. Por consiguiente, el DEL, como proceso y a través de los resultados que puede generar, tiene el potencial de contribuir a la construcción de la paz y a la resiliencia de las comunidades afectadas por las crisis, reconstruyendo así la infraestructura institucional, social y productiva, y restableciendo las condiciones necesarias para la cohesión basándose en un contrato social entre actores locales clave y la población.

**3.2 El enfoque DEL como un marco integral para el diálogo y la articulación entre actores, niveles administrativos y territorios.**

➤ *El diálogo entre múltiples actores y la coordinación estratégica*

Los procesos y las estrategias efectivos de DEL a menudo resultan en el llamado motor 'de cuatro hélices', o sea la participación activa del sector público, del privado (incluidas las organizaciones empresariales y los sindicatos), de la sociedad civil y del sector académico como motores de innovación.

El impulso del diálogo público-privado y la coordinación estratégica entre los actores socioeconómicos permite introducir modelos de gobernanza participativa, como alternativa y complemento a las acciones del libre mercado y de la toma de decisiones dirigida por el sector público. Esto posibilita un círculo virtuoso de interacciones entre los progresos de una democracia más participativa y la descentralización de las responsabilidades a los niveles subnacionales, para garantizar que las instituciones y los actores locales asuman las competencias, capacidades y los recursos relevantes.



### 3<sup>rd</sup> World Forum of Local Economic Development

TORINO 2015 | 13 - 16 OCTOBER

Cada grupo de actores juega un papel diferente, pero crucial, en promover y apoyar los procesos y las iniciativas de DEL que surgen de la organización y mandato específico de cada grupo. A su vez, el impacto de todo actor en los procesos DEL depende de su interés y capacidad de comprometerse con una interacción dinámica con otros actores, y en las modalidades e instrumentos a través de los cuales se canaliza esta interacción.

➤ *El papel 'habilitador' de los gobiernos locales y regionales*

En primer lugar, el DEL efectivo necesita un sistema de gobernanza local efectivo. Los gobiernos locales y regionales (GLR) pueden ser los propulsores de los procesos DEL, facilitando una visión común para mejorar y diversificar las bases productivas y canalizando los instrumentos para implementarla.

Puesto que ejercen una gobernanza de proximidad, los GLR son las instituciones más cercanas al pueblo y las que gozan de una comprensión más íntima de las realidades económicas, sociales, culturales y medioambientales de sus territorios y comunidades.

Los GLR también son probablemente los agentes mejor posicionados para tratar con los diferentes actores locales, canalizando consensos, promoviendo acuerdos de colaboración y coordinando acciones y sinergias; todos estos elementos son fundamentales para estrategias de DEL exitosas. Los GLR también pueden ser los mejores defensores de las comunidades que representan, debatiendo y negociando con actores externos, sean éstos niveles gubernamentales más altos, entidades homologas en otros contextos, o socios internacionales.

Otra función clave de los GLR en su apoyo al DEL es favorecer un entorno propicio a los negocios, incluidos los marcos reguladores propicios, los sistemas de incentivos, los servicios de apoyo y los programas de inversión productiva.

Es crucial que en el curso de los procesos DEL, los líderes de los GLR sean reconocidos por los niveles superiores del gobierno, y habilitados con mandatos claros y asignaciones adecuadas en cuanto a los



### 3<sup>rd</sup> World Forum of Local Economic Development

TORINO 2015 | 13 - 16 OCTOBER

recursos económicos y a las capacidades para ejercerlos. Los marcos efectivos de descentralización y los mecanismos de coordinación interinstitucional son factores importantes en este aspecto<sup>3</sup>.

Además de todo esto, los elementos mencionados representan y requieren la capacidad indispensable de 'aprendizaje local', lo que requiere una actitud proactiva de los GLR para ampliar sus prerrogativas más allá de la tradicional provisión de servicios. La propensión de los GLR a implicarse en estos procesos transformativos puede variar significativamente entre un contexto y otro; pues al igual que las comunidades locales, los GLR pueden ser más bien pasivos y cerrados, oponiéndose a las dinámicas de cambio a causa de intereses prevalecientes y de relaciones de poder conservadoras. Es por lo tanto crucial, como fundamento de un apoyo integral al DEL, evaluar las dinámicas institucionales locales para facilitar acuerdos de gobernanza alternativos y para adaptar las medidas de apoyo necesarias, como la creación de capacidades y el refuerzo organizacional de los GLR.

#### ➤ *El papel y la articulación del sector privado; los partenariados público-privados*

Esencialmente, DEL trata de localizar las dinámicas de generación de ingresos y empleos a través de entornos de gobernanza local efectiva que permiten generar un conjunto de medidas habilitadoras, incluidos los marcos legales, los servicios, las políticas y las estrategias, y las inversiones. El sector privado, con sus negocios individuales y organizados, asociaciones de productores y comerciantes, sindicatos patronales y de trabajadores, y proveedores de servicios, constituye el objetivo final y el vehículo más importante para introducir estas medidas satisfactoriamente.

Por consiguiente, el compromiso del sector privado en la promoción e implementación de iniciativas DEL a través de mecanismos de partenariado público-privados es un factor fundamental para su éxito. Este compromiso puede tomar varias formas, incluida la participación activa en diálogos multiactor y en marcos de consulta; la financiación estratégica de proyectos e iniciativas de DEL; la mejora de servicios receptivos (servicios públicos, servicios de desarrollo social y de negocios) y de los sistemas para la formación profesional, a través de fondos de provisión conjuntos; y el establecimiento de sinergias en los puestos de trabajo a través de centros de investigación y de innovación.

<sup>3</sup> Los gobiernos locales y regionales participan en un proceso global de diálogo estimulado y coordinado por la CGLU, con el objetivo, entre otros, de posicionar a los GLR y abogar por su papel como impulsores de procesos DEL en el marco de la agenda post-2015. El documento de posición sobre el rol de los GLR en el DEL elaborado por el grupo de trabajo sobre DEL de la CGLU ha ofrecido insumos valiosos para el presente documento.





### 3<sup>rd</sup> World Forum of Local Economic Development

TORINO 2015 | 13 - 16 OCTOBER

Una relación constructiva entre diferentes actores económicos privados y su articulación en la esfera local-global, constituye una de las dimensiones fundamentales de los procesos efectivos de DEL. Por ejemplo, este tipo de relaciones puede abordar la promoción y la consolidación de redes empresariales y de clústeres para facilitar vínculos empresariales y economías de escala, reunir conocimiento, acceder a soluciones innovadoras y armonizar las oportunidades externas con las estrategias locales.

En particular, algunas iniciativas DEL tienen como objetivo el refuerzo de las relaciones entre las pequeñas y medianas empresas y las grandes compañías, y la promoción de su integración para determinar áreas de interés mutuo y favorecer esquemas de clientes-proveedores y de subcontratación basados en estándares de calidad y cooperación empresarial. Estos aspectos, igual que la atracción de inversiones efectivas y localización estratégica de las corporaciones internacionales, requieren una implicación activa y una sólida coordinación entre los gobiernos nacionales y subnacionales y las organizaciones público-privadas a nivel local (tales las cámaras de comercio) como parte de una visión estratégica común.

Existen varias limitaciones a la implicación completa del sector empresarial privado y de los sindicatos en las iniciativas de desarrollo económico local, entre las cuales la diversidad de los intereses y de las actividades, números y representación desiguales, un imperante enfoque sectorial, y la tradicional desconfianza hacia los funcionarios estatales, y entre patrones y sindicatos. Por consiguiente, es fundamental apoyar la consolidación y la implicación constante de los representantes del sector privado como parte de los procesos DEL, a través de mecanismos de consultación y de coordinación multiactor.

#### ➤ *La institucionalización del diálogo y de los mecanismos de coordinación*

Un elemento importante para la consolidación de los procesos DEL es la institucionalización de los mecanismos de diálogo público-privado y de coordinación a través de entidades como las Agencias Regionales o Locales de Desarrollo, los Pactos Territoriales, los Grupos de Acción Local, y las estructuras de gestión relacionadas.

Las instituciones territoriales para el DEL permiten llevar a cabo múltiples tareas y funciones asociadas a los procesos DEL, como impulsar el diálogo y la coordinación entre actores, elaborar y promover



### 3<sup>rd</sup> World Forum of Local Economic Development

TORINO 2015 | 13 - 16 OCTOBER

agendas institucionales y políticas, proyectos y programas estratégicos, y el trabajo en red. Esto garantiza una mejor rendición de cuentas y más integración en los marcos políticos y administrativos existentes, que están en constante evolución. La presencia combinada de actores públicos, privados, sindicales, académicos y de la sociedad civil en el marco institucional del DEL también puede favorecer un equilibrio mayor entre las perspectivas a medio y largo plazo y las de corto plazo, garantizando así más certidumbre y continuidad a pesar de los posibles cambios en las políticas o en el liderazgo político e institucional.

➤ *Las políticas DEL en un marco de gobernanza multinivel*

Las políticas efectivas de DEL requieren una integración y coordinación absoluta entre los diferentes niveles administrativos, como parte de un marco integrado de gobernanza multinivel. La redistribución de responsabilidades y funciones en el sector económico, en favor de un mayor papel de los GLR, precisa un alto grado de coherencia con los marcos de políticas nacionales para el DEL y una coordinación interinstitucional considerable entre los niveles administrativos y entre los departamentos sectoriales. El papel de los gobiernos nacionales es crucial para establecer e implementar un marco de coordinación homogéneo y equilibrado que apoye los mandatos de los GLR con los recursos y capacidades adecuados, garantizando así la escala y la conectividad para un impacto sostenible, coherencia, y complementariedad con las políticas sectoriales principales (industriales, fiscales, educacionales, de empleo, de desarrollo regional/espacial, de investigación y desarrollo e innovación), con las regulaciones y con las inversiones.

Muchas iniciativas DEL tienen dificultades en conseguir tal coordinación. El diseño e implementación de políticas DEL ocurre como un proceso incremental, a través de la replicación y ampliación de las experiencias locales exitosas y de las buenas prácticas. Esto requiere adaptaciones sustanciales de los marcos legales y reguladores pertinentes, y la atribución de roles, funciones, capacidades y recursos específicos para el DEL, en diversos niveles.

La planificación integrada es una dimensión importante de los procesos de DEL efectivos, así como un vector clave para la implementación de los futuros ODS, ya que permite conseguir la armonización y complementariedad mientras que evita las duplicaciones. También contribuye a articular sinergias y optimizar la asignación de recursos entre varios niveles. Al mismo tiempo, la planificación integrada



permite enmarcar el DEL como parte de una perspectiva multisectorial que engloba los pilares social y medioambiental, para alcanzar un desarrollo inclusivo y sostenible.

### 3.3 Implementar el DEL

#### ➤ *Las herramientas para implementar el DEL*

Cabe enfatizar que el DEL no es un marco teórico sino un conjunto de instrumentos y experiencias que han permitido modular y probar el enfoque en múltiples contextos geográficos, sociales, económicos y político-institucionales.

El DEL adapta sus instrumentos a varios niveles, desde la elaboración de marcos de políticas nacionales hasta los mecanismos para el diálogo y las acciones concertadas entre los actores locales, la provisión de servicios, las inversiones y el desarrollo productivo, el conocimiento y la gestión de las innovaciones.

Las Agencias de Desarrollo Económico Local (ADEL) constituyen un buen ejemplo de un instrumento para el DEL, flexible y multidimensional; son establecidas como entidades independientes basadas en acuerdos de colaboración público-privada para la promoción e implementación conjunta de visiones y estrategias de DEL. Las funciones posibles de las ADEL van desde la coordinación de actores locales hasta la elaboración conjunta de estrategias y planes de DEL, el apoyo a la provisión de servicios para el desarrollo empresarial, la identificación y movilización de socios y recursos potenciales, la formulación e implementación de programas y proyectos estratégicos, el marketing del territorio y la promoción del diálogo con actores externos a nivel nacional, regional y global.

El análisis de las cadenas de valor es un enfoque útil, porque representa un conjunto de instrumentos secuenciales para identificar los bienes y servicios estratégicos para el DEL y negociar las dificultades (en cuanto a la financiación, planificación y regulaciones) que limitan el establecimiento de vínculos comerciales en su ciclo de producción y comercialización. El análisis de las cadenas de suministro es importante para identificar los cuellos de botella que impiden el crecimiento del sector. El análisis y apoyo a las cadenas de valor y de suministros puede integrar y complementar el mapeo de políticas e instrumentos ofrecidos por los gobiernos locales y centrales para promover el DEL.

Muchos otros instrumentos apoyan la práctica de DEL en varias áreas. Estos incluyen evaluaciones institucionales y económicas, la coordinación y compromiso de los actores, la incorporación de la



igualdad de género y sostenibilidad medioambiental, el diseño y la implementación de políticas de empleo local, los sistemas innovadores, los planes de gestión urbana, los sistemas de información y monitoreo, y las redes de gestión del conocimiento entre universidades, centros de investigación y otras entidades relevantes.

➤ *Los servicios para el desarrollo empresarial y las infraestructuras propicias*

El DEL pretende reforzar la base productiva de las economías locales, mejorando la diversificación y su valor añadido a través de la promoción de micro, pequeñas y medianas empresas, cooperativas, empresas sociales, y vínculos comerciales estratégicos a través del desarrollo de clústeres.

Para esto es necesario mejorar la oferta y el acceso a los servicios apropiados para el desarrollo empresarial y productivo en las áreas centrales de la información estratégica del mercado, las tecnologías, la gestión empresarial, el marketing, la externalización de la cooperación comercial, el control de diseño y de calidad, la inversión y la finanza (con particular énfasis en las empresas nuevas 'start-up' y capitales iniciales) y la gestión medioambiental.

Muchas empresas (especialmente las micro y las pequeñas) tienen dificultades enormes en acceder a servicios de apoyo adecuados a precios razonables. Por consiguiente, uno de los impulsos más importantes de los procesos DEL es revisar y apoyar el establecimiento de una oferta integral de servicios para el desarrollo comercial, de calidad, accesibles, basados localmente, y adaptados a las necesidades y al potencial de cada sistema productivo<sup>4</sup>.

Además de los marcos reguladores propicios, la provisión de servicios localizados para las empresas constituye una dimensión clave para potenciar un ambiente favorable a los negocios y un aspecto importante de la localización de la nueva agenda de desarrollo post-2015, que se puede perseguir a través de mecanismos de partenariados público-privados.

---

<sup>4</sup> También es crucial mejorar la coordinación de estos servicios con instrumentos “de ventanilla única”, ya que muchos pequeños empresarios (particularmente los jóvenes) no tienen los recursos para acceder a los servicios esparcidos por el territorio.



### 3<sup>rd</sup> World Forum of Local Economic Development

TORINO 2015 | 13 - 16 OCTOBER

En el sector del desarrollo empresarial, también es importante atender a los programas específicos que tienen por objetivo el desarrollo de las capacidades empresariales de las mujeres, los jóvenes y los grupos vulnerables, combinando las medidas de apoyo con los instrumentos de la ESS.

Otra dimensión importante del DEL y un aspecto relevante para la localización de la agenda de desarrollo post-2015 es la de la provisión de infraestructura básica, que debería responder a las necesidades específicas de los sistemas de producción y consumo locales y facilitar la relación entre las áreas de producción local y con los centros principales de distribución y marketing.

#### **3.4 Capacidades y recursos para el DEL: la gestión del conocimiento, la innovación y la cooperación en red**

Puesto que facilita el diálogo para acciones integrales estratégicas a nivel territorial, el DEL ofrece un marco sólido para potenciar la generación y utilización del conocimiento y de la innovación, en base a las dinámicas endógenas del territorio. Este conocimiento constituye un recurso de valor inestimable y el fundamento para la creación de capacidades institucionales y el desarrollo de políticas. A su vez, las redes de cooperación y creación de partenariados constituye un mecanismo clave para canalizar el intercambio de conocimientos generados localmente, y el cimiento para promover sinergias en los territorios y a nivel global.

##### ➤ *La generación local de conocimiento y la creación de capacidades*

El DEL exige que los GLR adopten un rol proactivo para estimular y coordinar procesos territoriales. Por consiguiente, es necesario incluir los componentes relevantes de DEL en los programas que apuntan al refuerzo de las capacidades de los funcionarios públicos. También es importante compaginar la oferta en formación de las universidades y de los centros de capacitación con las necesidades de innovación en los diversos sistemas productivos locales, incluyendo a las instituciones académicas y educacionales y a los centros de investigación científica y tecnológica en los procesos e iniciativas de DEL.

Por lo tanto es probable que un nuevo modelo sea necesario, en el que la dimensión local, en su vertiente social, económica y medioambiental, esté totalmente incorporada como base para la generación y transmisión del conocimiento en respuesta a las prioridades reales de la población, centrándose en los procesos de producción local, el desarrollo tecnológico y organizacional, y la



gestión social y medioambiental. Esto permitiría generar un ciclo virtuoso en el cual la realidad y las características de los territorios se convierten en una ‘fuente viva’ de conocimiento (del lado de la demanda y también de la oferta), enriqueciendo así los programas de creación de capacidades, las políticas y los servicios de apoyo para canalizar las innovaciones relevantes a nivel local.

➤ *Sistemas de innovación*

En un contexto de competición global intensa y de reestructuración y crisis económica, la innovación es reconocida cada vez más como un motor para estimular y restaurar la capacidad de los países y de los territorios en convertir su potencial económico en ventajas competitivas a escala global. La innovación también tiene el potencial de canalizar los modelos de crecimiento sostenible e inclusivo y de contribuir a abordar los desafíos globales como el cambio climático, el desempleo y las desigualdades crecientes.

Los sistemas de innovación son entornos integrados que implican a diversos actores (públicos, privados y académicos) en la generación, difusión y absorción del conocimiento innovador para fomentar un cambio tecnológico y/o organizacional. La localización de los procesos de innovación en diferentes contextos y sus características y dinámicas específicas es fundamental para entenderlos y realizar todo su potencial como vehículos de competitividad sostenible.

➤ *La cooperación y los partenariados en red a nivel local y global*

Los marcos de cooperación en red basados en el conocimiento a nivel local y global constituyen una dimensión fundamental e innovadora, y un recurso esencial para procesos de DEL efectivos y sostenibles. Esto se refiere a varios niveles: por ejemplo, la cooperación Sur-Sur y Triangular entre ciudades y territorios es cada vez más importante como un marco de cooperación para el desarrollo eficaz y rentable, fundado en un enfoque de partenariado en red que pretende promover la universalidad de la agenda post-2015, superando así las dicotomías Norte-Sur y/o Este-Oeste.

Esta modalidad de cooperación está basada en el intercambio de conocimiento, experiencias y buenas prácticas, la difusión de soluciones y el refuerzo de los vínculos entre los territorios (todas dimensiones esenciales del DEL) a través del apoyo a la creación de capacidades, la cooperación técnica, la transferencia de tecnologías y la movilización de recursos para iniciativas conjuntas entre los actores relevantes en contextos diferentes.



Otra dimensión clave de la cooperación en red para el DEL, estrechamente vinculada al esfuerzo común para la organización del Tercer Foro Mundial de DEL, concierne el diálogo sobre políticas y la abogacía a escala global. Este esfuerzo global de trabajo en red tiene el objetivo de posicionar el DEL como un marco habilitador para los ODS, de promover una visión y plataforma comunes para compartir las mejores prácticas, y de potenciar soluciones, opciones y recursos innovadores para llevar a cabo iniciativas conjuntas en contextos nacionales y subnacionales diferentes.

#### **4. Una hoja de ruta para un compromiso compartido y acción conjunta**

Nosotros, miembros asociados del comité ejecutivo del Foro –la Municipalidad y Área Metropolitana de Turín, el Programa de Desarrollo de Naciones Unidas (PNUD), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU)– y su grupo de trabajo sobre DEL (ORU-FOGAR, FAMSI y SEBRAE) creemos que el Tercer Foro Mundial de DEL brinda una oportunidad única para renovar nuestro compromiso en trabajar juntos y contribuir a la localización del desarrollo sostenible.

Los dos primeros foros, así como los estudios y análisis llevados a cabo por nuestras organizaciones y redes respectivas, apuntan al potencial del DEL como un conjunto de principios, procesos e instrumentos completos y efectivos para la promoción de un desarrollo sostenible e inclusivo que toma en cuenta los contextos locales e involucra a las comunidades y organizaciones locales pertinentes. Estas experiencias, diálogos y procesos demuestran claramente la importancia del DEL en el marco de la agenda de desarrollo post-2015 y de la localización de los futuros ODS. El DEL es particularmente importante para la erradicación de la pobreza, el crecimiento económico y la generación de empleos dignos, así como para la promoción de un enfoque de desarrollo integrado que incorpora y equilibra los desafíos económicos, sociales y medioambientales.

El Tercer Foro Mundial de DEL ofrece una oportunidad única para continuar la cooperación y el diálogo para fortalecer vínculos, y en particular la cooperación Sur-Sur y Triangular, entre actores relevantes de diversas regiones y áreas geográficas. A nivel global, todos los actores, incluidos los gobiernos nacionales y locales, los representantes del sector privado y de la sociedad civil, las organizaciones patronales y de trabajadores, los académicos y expertos así como las organizaciones internacionales, contribuirán a convertir el desarrollo sostenible a través del DEL en una realidad.



Esta cooperación será particularmente relevante en tres áreas:

- El intercambio de conocimiento, información y buenas prácticas, y el estímulo a todos los actores a adoptar y enriquecer el enfoque DEL para implementar los ODS;
- La generación de las capacidades de los actores pertinentes para que se impliquen en el DEL con el objetivo de implementar los ODS, en particular a los actores de los GLR, de las organizaciones patronales y de trabajadores, el sector privado y la sociedad civil, en cooperación con las organizaciones internacionales y los gobiernos nacionales; y
- La abogacía por el DEL como medio e instrumento para la implementación de los ODS en el contexto de la agenda de desarrollo global.

Además de cooperación global, el Foro ofrece la oportunidad de promover acuerdos específicos de cooperación en estas tres áreas. Los organizadores dan la bienvenida a la elaboración de proyectos e iniciativas conjuntos a nivel bilateral o multilateral y a escala global, regional, nacional y local, con especial énfasis en la investigación y la movilización de competencias y recursos para impulsar y facilitar el progreso y las innovaciones en las prácticas de DEL.

Nosotros, los miembros asociados del comité ejecutivo del Foro, expresamos nuestro firme compromiso en llevar adelante nuestro esfuerzo conjunto a lo largo de la organización y duración del Foro y en el seguimiento de sus resultados.





3<sup>rd</sup> World Forum of  
Local Economic Development

TORINO 2015 | 13 - 16 OCTOBER

## Lista de acrónimos

DEL	Desarrollo Económico Local
GLR	Gobierno Local y Regional
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
DHS	Desarrollo Humano Sostenible
ESS	Economía Social y Solidaria
CGLU	Ciudades y Gobiernos Locales Unidos
ADEL	Agencia de Desarrollo Económico Local