

El impacto de la emergencia sanitaria por COVID-19 sobre las mujeres en Ecuador.

Introducción

América Latina es una región muy desigual por lo que ante una crisis, el impacto se traduce en un deterioro de las condiciones de vida de la población con mayor vulnerabilidad (CEPAL, 2019)¹. Por tal motivo, el PNUD Ecuador reconoce que empoderar a mujeres y niñas y abordar integralmente las desigualdades estructurales por razón de género son esenciales para avanzar en la gestión de riesgos frente a una emergencia². Particularmente, la emergencia sanitaria puede ahondar las desigualdades económicas, incluyendo la profundización y sobrecarga de trabajos de cuidados por parte de las mujeres, así como la violencia contra ellas.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) trabaja en 170 países para erradicar la pobreza, reducir las desigualdades y la exclusión. El PNUD apoya al Ecuador en sus esfuerzos por alcanzar los Objetivos de Desarrollo, entre ellos el ODS 5. El nuevo Plan Estratégico del PNUD para el período 2018 –2021 asume el compromiso de la Agenda 2030 de no dejar a nadie atrás. Para responder a esta intencionalidad de la Agenda 2030, recogida en el Plan Estratégico, el PNUD Ecuador cuenta con su Estrategia de Igualdad de Género 2019-2022 la cual prioriza a la gestión de riesgos con enfoque de género.

En las siguientes líneas, el PNUD Ecuador propone algunos lineamientos para abordar dos temas esenciales en la respuesta frente a la emergencia: medios de vida inclusivos y violencia contra las mujeres y las niñas. El documento está dirigido principalmente al personal del PNUD, a hacedores de política pública y equipos técnicos enfocados en apoyar al gobierno central y gobiernos locales durante la emergencia y a sociedad civil.

¿Por qué es importante abordar la emergencia sanitaria por covid-19 desde una perspectiva de género?

- **La pobreza de las mujeres se profundiza:** en 2018 la tasa de pobreza multidimensional nacional se encontró en un 37,8 % y en 2014 22,7% de hogares pobres estuvieron dirigidos por mujeres (ENEMDU³,2018; ECV⁴, 2014). En áreas alejadas o en las ciudades, trabajadoras informales, sin relación de dependencia o precarizadas, migrantes, refugiadas, tienen mayores dificultades de contar con un ingreso frente a un decaimiento significativo de la economía. Además, el 45,14% son mujeres en condición de empleo no pleno (ENEMDU, 2019), considerando que a marzo de 2019, 65,24% de la población ecuatoriana pertenece al sector informal de la economía, por lo que las personas dependen de sus ventas que realizan diariamente. En el mundo, **126 millones de mujeres en la región que dependen del trabajo informal**⁵.
- **La violencia contra las mujeres por el hecho de serlo se agrava:** las medidas adoptadas por el gobierno nacional referentes a mantener el distanciamiento social son importantes; la preocupación radica en el posible aumento de violencia contra las mujeres en los hogares, y/o albergues. A nivel global, se calcula que al menos el 35% de mujeres han sido víctimas de violencia física o sexual por su pareja o por otra persona. Esto incrementa durante una emergencia⁶. En Ecuador se conoce que a nivel nacional 20 de cada 100 mujeres han experimentado algún tipo de violencia en el ámbito familiar (ENVIGMU⁶, 2019). Además, en 2019 a nivel nacional 56,92 % de las mujeres reportan haber vivido violencia psicológica en los últimos meses (ENVIGMU, 2019). Esto pone en riesgo la integridad física, psicológica y sexual de mujeres: niñas, adolescentes, jóvenes, y adultas mayores⁷.
- **El trabajo de cuidados recae y sobre-exige a las mujeres:** El 75 % de las personas que están en la primera línea en la asistencia sanitaria o en el cuidado son mujeres, ellas son madres, son jefas de hogar, llegan a hacer las tareas no remuneradas en el hogar⁸. En Ecuador, 45 de cada 100 mujeres asumen la responsabilidad de las tareas del hogar, cuidado de hijos/as, personas enfermas y adultos mayores (ENVIGMU, 2019). A nivel nacional el tiempo total de

¹ CEPAL, 2019. Horizontes CEPAL, noveno capítulo. Disponible en: <https://www.cepal.org/es/comunicados/cepal-pese-avances-recientes-america-latina-sigue-siendo-la-region-mas-desigual-mundo>

² PNUD (2019). Gender and Recovery Toolkit Advancing Gender Equality and Women's Empowerment in Crisis and Recovery Settings

³ INEC, (2018; 2019). Encuesta nacional de empleo, desempleo y subempleo

⁴ INEC, (2014). Encuesta nacional de condiciones de vida

⁵ PNUD (2019). Gender and Recovery Toolkit Advancing Gender Equality and Women's Empowerment in Crisis and Recovery Settings

⁶ INEC, (2019). Encuesta Nacional sobre Relaciones Familiares y Violencia de Género contra las Mujeres.

Información de las encuestas disponible en: <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/institucional/home/>

⁷ Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres, art. 12, 2018

⁸ ONU Mujeres. (2020). La ONU teme más violencia de género y pobreza para las mujeres por el COVID-19. Disponible en: https://www.eldiario.es/internacional/ONU-violencia-pobreza-mujeres-COVID-19_0_1007549254.html

trabajo es de 66:27 horas a la semana. Las mujeres reflejan una mayor carga en el trabajo no remunerado con una diferencia de 22:40 horas frente a los hombres.

¿Cuáles son las posibles consecuencias de una emergencia, en este caso, aquella producida por el covid-19 sobre la vida de las mujeres?

- ✚ **La pobreza de las mujeres se profundiza** principalmente para aquellas pertenecientes al sector informal de la economía las posibilidades de sustituir sus ingresos se complica y las expone a una situación de vulnerabilidad frente a diferentes formas de violencia.
- ✚ **La violencia se incrementa** experiencias mundiales indican que los números de abusos pueden incrementar. **Al menos 3.529 mujeres fueron asesinadas en 2018 por razones de género en 25 países de América Latina y el Caribe⁵** Si las víctimas están pasando la cuarentena con sus abusadores, es difícil encontrar una salida. Una persona que ya registra comportamientos violentos, frente al estrés del confinamiento o el riesgo de que su economía o empleo estén en riesgo, incrementa la posibilidad de agredir a las personas de su entorno familiar⁹.
- ✚ **Mujeres más cansadas y sobrecargadas debido a las tareas del hogar: hay una sobrecarga en el uso del tiempo y tareas de cuidado.** La responsabilidad en la alimentación, limpieza, los cuidados de otras personas, el trabajo remunerado (para quienes tienen esta opción), y el autocuidado recaen sobre las mujeres. Esto significa una sobrecarga en el tiempo de las mujeres y las somete a situaciones de estrés, cansancio y deterioro de su salud mental y física. Además, las mujeres en su gran mayoría, que no cuentan con trabajo pleno, en caso de necesidad para cubrir sus necesidades básicas frente al confinamiento, pueden caer en relaciones de sometimiento y opresión, reacciones violentas y otras.

¿Qué criterios mínimos debemos considerar para aportar con soluciones de desarrollo para hombres y mujeres en el contexto de emergencia?

1. **Identifica tus prejuicios y sesgos naturalizados contra las mujeres que te impiden visibilizar la realidad de las mujeres y de quienes sostienen la vida.** Según el nuevo Índice de Normas Sociales de Género, el 91% de los hombres y el 86% de las mujeres muestran algún sesgo en contra de la igualdad de género en áreas como la política, economía, educación e integridad física¹⁰. Esto, impide ver a las mujeres como agentes que pueden contribuir con la emergencia y post-emergencia con base en su experiencia de vida. Te ofrecemos esta herramienta para identificar estos sesgos: <https://bit.ly/2Ugc83c>
2. **Planifica desde un enfoque de género:** considera que la emergencia impacta de distinta manera a hombres y mujeres. Por tal motivo, busca ayuda especializada para realizar análisis de impacto de la emergencia. El PNUD Ecuador prioriza acciones en medios de vida sostenibles y en prevención de la violencia contra las mujeres. el PNUD cuenta con vasta experiencia por lo que ha desarrollado cajas de herramientas en género y recuperación¹¹.
3. **Incluye actividades de empoderamiento de las mujeres y las niñas con su presupuesto específico en las iniciativas de respuesta:** el PNUD considera de vital importancia abordar y prevenir la violencia contra las mujeres, ya sea emitida por los mismos actores institucionales como en la comunidad. Revisa esta página de la ONU donde encontrarás ideas inspiradoras y conceptos pertinentes para tu trabajo: <https://bit.ly/39hXFbl>. Si vas a trabajar en medios de vida, el PNUD cuenta con herramientas y metodologías necesarias para abordarlo de una manera integral junto con nuestros socios y aliados.
4. **Elaborar propuestas de proyecto desde un enfoque de género:** incluir objetivos y actividades dirigidas específicamente a empoderar a las mujeres ya sea para prevenir la violencia contra ellas, o para asegurar medios de vida sostenibles. Reiterando que para el PNUD Ecuador es una prioridad programática planificar la gestión del riesgo ante desastres incorporando un enfoque de género, es necesario fortalecer las alianzas con socios especializados para ofrecer soluciones más eficientes y transparentes.

⁹ The Guardian. (2020) Women's domestic burden just got heavier with the coronavirus. Disponible en: <https://www.theguardian.com/us-news/2020/mar/16/womens-coronavirus-domestic-burden>

¹⁰ PNUD (2020). Comunicado de prensa sobre el nuevo Índice de Normas Sociales. Disponible en http://hdr.undp.org/sites/default/files/sp_press_release_gender_social_norms_index.pdf

¹¹ PNUD (2019). Gender and Recovery Toolkit Advancing Gender Equality and Women's Empowerment in Crisis and Recovery Settings. Disponible: <https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/womens-empowerment/undp-gender-and-recovery-toolkit.html>

Realizado por: Nathalie Trejo y María Inés Rivadeneira, técnicas especialistas en género, con el apoyo de Mariana Duque, PNUD Ecuador.

Contacto: nathalie.trejo@undp.org