

El impacto de la violencia contra las mujeres y niñas en el acceso a medios de vida. Contextos de movilidad humana en Centroamérica, México y República Dominicana.

El continuum de la violencia violencia de género o contra las mujeres y las niñas en el proceso migratorio

En **origen**: la violencia de parejas, exparejas o acosadores sexuales y grupos delictivos motiva la huida de muchas mujeres.

Sin embargo, la violencia ejercida por el crimen organizado y las maras o pandillas tiene manifestaciones específicas para las mujeres que se concretan en altas cuotas de violencia sexual y violencia física, y en un férreo control sobre sus cuerpos y sus movimientos. Se trata de contextos en los que las relaciones desiguales de poder se exacerban.

También son frecuentes las uniones tempranas, el embarazo infantil, el embarazo adolescente y el hostigamiento sexual.



En el tránsito las mujeres quedan expuestas a secuestros, robos, extorsiones, redes de trata y tráfico de personas o violencia sexual. Esto se agrava por su condición de irregularidad y el temor a pedir ayuda para evitar ser deportadas.



En destino: las mujeres están expuestas a la estigmatización, a la falta de oportunidades laborales que las encasilla en los trabajos de cuidados y las dificultades para regularizar su condición migratoria.



En retorno: las mujeres se enfrentan nuevamente a la exclusión y la violencia que las obligó a migrar. Esto se agrava cuando se ven más empobrecidas aún por las deudas que adquirieron con "coyotes" o "polleros" o cuando vendieron sus propiedades para poder viajar. Además, en ocasiones afrontan el estigma y la culpabilidad por haber huido, dejando su rol de madre y cuidadora de la familia; y regresan con una salud física y mental deteriorada, como consecuencia directa de la violencia sufrida.

El acceso a medios de vida y la violencia contra las mujeres

La violencia descapitaliza sistemáticamente a las **mujeres.**

Erosiona sus recursos y boicotea las estrategias que construyen para acceder a medios de vida.



Las mujeres en movilidad cuentan con capital humano basado en su capacidad para comprender y adaptarse rápidamente al entorno y a los cambios e identificar oportunidades para acceder a medios de vida.

El capital social de las mujeres migrantes se conforma de redes familiares y amistades que les brindan apoyo para el tránsito, las acogen.

Las mujeres en movilidad cuentan con escaso capital financiero, en ocasiones cuentan con viviendas o pequeños emprendimientos. Las mujeres en movilidad:

se enfrentan a una violencia sistemática que atraviesa todo el proceso migratorio y al riesgo de ser perseguidas por los agresores, lo cual las obliga constantemente a desarmar sus estrategias y volver a empezar.

se exponen a expresiones extremas de violencia en origen al no pagar extorsiones de grupo delictivos lo que se agrava por la falta de protección del Estado.

tienen escasos recursos para identificar información falsa.

sienten temor de acercarse a las instituciones a pedir ayuda o a denunciar algún delito o situación de peligro por su condición de irregularidad y su desconocimiento de la ruta migratoria.

las deudas que adquieren con los coyotes o polleros son una amenaza.

Movilidad humana de las mujeres en Centroamérica, México y República Dominicana

La experiencia migratoria de las mujeres es diferente a la de los hombres, ellas parten de condiciones y motivaciones diferentes y se desplazan en un contexto que las enfrenta a mayores obstáculos y riesgos de violencia.

Las mujeres representan una parte importante de los flujos migratorios.



El peso de las mujeres y los grupos familiares en los movimientos desde el norte de Centroamérica hacia Estados Unidos aumenta a partir de los movimientos en caravana iniciados en 2018, generando nuevas necesidades de protección que aún no se visibilizan, entienden ni atienden adecuadamente.

En 2019 el **34,2%**

de las **personas de países del norte de Centroamérica** presentadas ante las autoridades mexicanas eran mujeresⁱ.

Se estima que las mujeres representan el

29%

de los flujos de **personas extrarregionales** que cruzan de Centroamérica a Estados Unidosⁱⁱ.



Las **mujeres nicaragüenses** representan el

56%

de las personas de ese origen en Costa Ricaⁱⁱⁱ.

Entre la **población haitiana en República Dominicana** las mujeres representan el

37,1%^{iv}.

Las mujeres tienen en años recientes mayor presencia y son más visibles en las rutas migratorias tradicionales. Sus estrategias de movilidad han cambiado: emplean rutas más transitadas que anteriormente evitaban por los riesgos que implican.

El aumento de la migración en grupos familiares se relaciona con la percepción de protección que puede brindar la migración en grupo, con los riesgos que enfrentan niñas, niños y adolescentes en los países de origen y con la percepción de que migrar con menores puede facilitar la llegada y la permanencia en el país de destino.

En países como Honduras el desplazamiento interno precede en muchos casos la migración internacional. Entre 2004 y 2018 un total de 58.550 hogares se desplazaron internamente en Honduras a causa de la violencia. El 55% de las personas desplazadas eran mujeres^v.

i. Por tratarse de un movimiento principalmente irregular no se cuenta con cifras que den cuenta con precisión de la situación. La cifra citada es resultado de una encuesta realizada por OIM en 2019 Organización Internacional para las Migraciones. (2020b). Migración extrarregional en Sudamérica y Mesoamérica. Perfiles, experiencias y necesidades. Disponible en <https://publications.iom.int/books/migracion-extrarregional-en-sudamerica-y-mesoamerica-perfiles-experiencias-y-necesidades>

ii. *Ibidem*

iii. Cifras para 2016. Mora, A. y Guzmán, M. (2018). Aspectos de la migración nicaragüense hacia Costa Rica. Disponible en <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Aspectos-de-la-migracion-nicaragüense-en-Costa-Rica.pdf>

iv. Cifras para 2017. Oficina Nacional de Estadística. (2018). ENI – 2017. Segunda Encuesta Nacional de Inmigrantes. Disponible en

https://dominicanrepublic.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Resumen%20Ejecutivo%20ENI-2017_FINAL.pdf

v. Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (2019). Estudio de caracterización del desplazamiento interno por violencia en Honduras. Disponible en <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/73689#:~:text=El%20estudio%20encontr%C3%B3%20aproximadamente%2058%2C500,desplazamiento%20interno%2C%20que%20sufren%20sus>

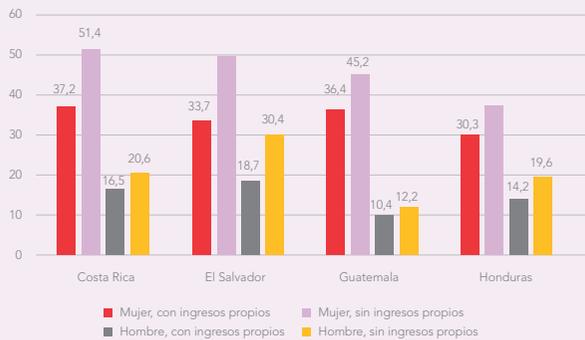
El acceso a medios de vida para las mujeres en movilidad humana



Su nivel educativo tiende a ser bajo, pero aún cuando cuentan con estudios enfrentan importantes limitaciones para acceder al empleo.

La distribución injusta del trabajo de cuidados limita el tiempo que pueden dedicar al acceso a medios de vida dignos, entre ellos el acceso a un trabajo remunerado

Costa Rica, El Salvador, Guatemala y Honduras: Tiempo de trabajo no remunerado según ingresos propios por sexo, 2017 * (Horas semanales)



Fuente: Elaboración propia a partir de cifras del Observatorio de la Igualdad de Género (OIG-CEPAL, 2020e).
* Último año disponible. Datos de Honduras corresponden a 2011.

La participación femenina en la fuerza de trabajo es inferior a la masculina en todos los países.^{vi}

El desempleo de las mujeres supera al de los hombres en todos los países salvo El Salvador.^{vii}

En Centroamérica y México se estima que la tasa de informalidad es de 61,8% para las mujeres y de 55,6% para los hombres.^{viii}

Estas condiciones adversas se mantienen para las mujeres que retornan.



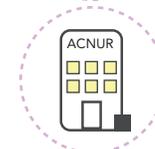
El acceso a medios de vida en tránsito, tránsito prolongado y destino



Muchas mujeres inician el trayecto sin dinero.



Cuando el tránsito se prolonga tratan de realizar actividades informales. El estatus irregular limita su acceso al empleo formal.



En ocasiones cuentan con apoyos externos como ayuda de familiares, apoyo de organizaciones de la sociedad civil u organismos internacionales.

Al migrar con sus hijos e hijas las mujeres requieren de servicios de cuidado para poder trabajar y lograr ingresos.

En destino las mujeres en movilidad tienen menos oportunidades aun cuando su situación migratoria es regular. Se ven obligadas a ocuparse en actividades con peores condiciones y menor remuneración.



En Costa Rica el **34%** de las mujeres migrantes ocupadas son trabajadoras domésticas.



En República Dominicana el **38,6%** de las trabajadoras haitianas recibe su salario de forma diaria. Esto solo es así para el **26,7%** de los hombres haitianos y para el **8,9%** de las mujeres migrantes de otras nacionalidades.^{ix}

vi. Organización Internacional del Trabajo. (2019). Panorama laboral 2019. OIT: Lima.

vii. Organización Internacional del Trabajo. (2019). Panorama laboral 2019. OIT: Lima.

viii. Salazar-Xirinachs, J. M. y Chacaltana, J. (Eds.) (2018). Políticas de formalización en América Latina. Avances y Desafíos. Disponible en https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_645159.pdf

ix. Oficina Nacional de Estadística de República Dominicana. (2018a). Segunda Encuesta Nacional de Inmigrantes. ENI - 2017. Disponible en <https://dominicanarepublic.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/ENI-2017%20FinalWeb.pdf>

Servicios disponibles



Una oferta de servicios estatales muy limitada que varía de país a país.



Costa Rica cuenta con mecanismos para denunciar la violencia contra las mujeres, independientemente de la condición migratoria.



Honduras y El Salvador cuentan con el Programa Ciudad Mujer que incluye en su oferta servicios a las mujeres retornadas.



En **México** el Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES) impulsa la creación de Unidades de Género en los municipios del Estado de Chiapas para brindar servicios a las mujeres migrantes^x.



República Dominicana impulsa acciones dirigidas a proteger a las mujeres dominicanas migrantes ante el riesgo de explotación sexual y laboral y la trata.

La sociedad civil es clave en la atención de la población migrante cuando no hay presencia estatal

Las Casas del Migrante y las organizaciones sociales son un actor fundamental en la ruta migratoria. Algunos ofrecen albergue de tránsito, otros de larga estancia, brindan alimentos, atención médica y psicológica básica; y protegen a las mujeres de los agresores.

Los albergues y organizaciones acompañan a las personas en movilidad a regularizar su situación migratoria, brindan apoyo para el cuidado de niñas y niños.



x. (Entrevista INMUJERES).

xi. Los Kits de higiene incluyen jabón antibacterial, cepillo de dientes, pasta de dientes, champú, peine, toalla de cuerpo, papel higiénico, jabón para lavar ropa, mascarilla, alcohol en gel y desinfectante. Los "kits de dignidad" además incluyen toallas sanitarias, toallas húmedas, pañales desechables y linterna

Presencia de organismos internacionales

El **Sistema de las Naciones Unidas** se hace presente en los contextos de movilidad, generando información, apoyando a los Estados realizando investigaciones y desarrollando diferentes estrategias.



En el marco de la atención humanitaria por la pandemia y las emergencias de origen natural **ONU Mujeres El Salvador** entrega "Kits de higiene" y "Kits de dignidad"^{xi}.



El **Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)** impulsa el Proyecto InfoSegura para mejorar capacidades de recolección, análisis y procesamiento de la información en seguridad ciudadana, tanto a nivel nacional como a nivel regional.

En 2020 el PNUD inició la implementación de la Estrategia Regional del PNUD sobre la Movilidad Humana y el Desarrollo Sostenible, enfocada en los cuatro escenarios del proceso migratorio: emigración, migración de tránsito, inmigración y migración de retorno (PNUD, 2020)^{xii}.

xii. PNUD. (2020). Estrategia Regional del PNUD sobre la Movilidad Humana y el Desarrollo Sostenible. https://www.do.undp.org/content/dominican_republic/es/home/library/estrategia-regional-del-pnud-sobre-la-movilidad-humana-y-el-desar-sostenible.html

xiii. OIM. (2021a). Programa Mesoamérica. Recuperado el 1 de junio de 2021 <https://www.programamesoamerica.iom.int/es/ventanillas>

La **Organización Internacional para las Migraciones (OIM)** lidera el Programa Regional sobre Migración que incluye, entre otras, iniciativas como:

Ventanillas Informativas instaladas en los gobiernos locales, *servicios para personas migrantes, riesgos de la migración irregular y opciones de migración regular* (OIM, 2021a)^{xiii}.

La Colmena es una plataforma que recoge información sobre los procesos migratorios e incluye campañas informativas para la prevención de la trata^{xiv}.

MigApp es una aplicación que brinda información de protección, alerta de riesgos y ofrece datos y contactos confiables a las personas en movilidad.

El Programa de Retorno Voluntario asistido de OIM permite a personas migrantes de nacionalidad hondureña, salvadoreña y guatemalteca que no pueden o no desean permanecer en Guatemala o México, regresar a su país de origen o residencia si no cuentan con los recursos económicos para hacerlo (OIM, 2021c)^{xv}.

UNFPA trabaja en conjunto con **ACNUR** campañas informativas y articula con diferentes organismos internacionales iniciativas para abordar la violencia basada en género y facilitar el acceso a la salud sexual y salud reproductiva de manera coordinada e intersectorial.

xiv. OIM. (2021b). Somos Colmena. Recuperado el 1 de junio de 2021 <https://www.somoscolmena.info/es>

xv. OIM (2021c). Programa Retorno Asistido. Recuperado el 1 de junio de 2021 <https://rosanjose.iom.int/site/es/retorno-voluntario-asistido>

Recomendaciones

1

Mejorar el conocimiento sobre las mujeres en movilidad humana en la región. Para actuar con base en evidencia se requiere fortalecer el registro e información estadística sobre la movilidad humana de las mujeres considerando su carácter diverso, garantizar el acceso a ella y avanzar en investigaciones que den cuenta de la situación de grupos en particular desprotegidos, como las niñas, las adolescentes, las mujeres indígenas y las mujeres afrodescendientes.

2

Fortalecer la respuesta estatal a la atención de la violencia contra las mujeres y hacerla accesible para las mujeres en movilidad. Para asegurar la integridad de todas las mujeres y prevenir la migración insegura es imprescindible que los Estados asuman su compromiso de dar respuestas efectivas a la violencia que se ejerce contra mujeres y niñas en los hogares y en las comunidades, potenciado con el aporte de organismos internacionales, organizaciones de la sociedad civil y organizaciones feministas.

3

Fortalecer los servicios para la atención a la salud sexual y la salud reproductiva de las mujeres en todos los momentos del proceso de movilidad. Para reforzar el papel de los Estados en su compromiso de atender a las mujeres en movilidad objeto de violencia sexual se cuenta con el expertise de UNFPA para brindar asesoría técnica, además de apoyar en la inversión de recursos humanos y financieros para mejorar la provisión de servicios.

4

Fortalecer los servicios de cuidado de niñas, niños y personas dependientes y hacerlos accesibles a las mujeres en movilidad para facilitar el acceso a medios de vida de todas las mujeres. Las Municipalidades, especialmente las que se encuentran en las rutas migratorias más transitadas pueden jugar un papel central impulsando estos servicios y las experiencias que ya desarrollan algunas casas del migrante requieren de la articulación con los Estados y la cooperación internacional. ONUMUJERES, UNFPA y UNICEF pueden brindar apoyo y acompañamiento técnico especialmente en el diseño de las iniciativas y formación de quienes las implementen.

5

Hacer accesible la información sobre migración segura a la diversidad de mujeres en movilidad humana. Para que conozcan sus derechos, la legislación, los servicios que prestan las instituciones, y las rutas más seguras se requiere mediación para asegurar la pertinencia cultural, lingüística y de género en las comunicaciones. Esta es una labor que le compete a los Estados en la cual las agencias del Sistema de las Naciones Unidas pueden contribuir de forma significativa, por ejemplo fortaleciendo la aplicación MigApp desarrollada por OIM. En este esfuerzo UNESCO en conjunto con consulados, universidades, centros culturales, organizaciones de diferentes etnias, organizaciones de mujeres y OIM, ACNUR, UNFPA, PNUD, ONUMUJERES y UNICEF pueden apoyar en el diseño de estrategias de comunicación y divulgación que tomen en cuenta el carácter multilingüe de la movilidad en la región.

Recomendaciones

6

Asumir el reto de generar desde la política pública, mecanismos para facilitar el acceso a medios de vida seguros en los países del norte de Centroamérica para que el acceso a ellos no se convierta en un riesgo mayor para quienes viven en contextos de fuerte violencia delincuencial.

Las propuestas tradicionales de promoción del emprendedurismo, que se han promovido desde los programas de acceso a medios de vida, de retorno voluntario y para fortalecer la autonomía económica de las mujeres, requieren ser revisadas. Es un reto de análisis y búsqueda de estrategias alternativas en que es necesario el involucramiento de los Estados, organismos internacionales, sociedad civil, academia y las agencias del Sistema de las Naciones Unidas especialmente PNUD con su expertise en materia de desarrollo.

7

Generar respuestas transnacionales a la violencia que enfrentan las mujeres. La violencia que amenaza la vida y la seguridad de las mujeres trasciende fronteras. Los Estados deben tomar en cuenta esta realidad al generar acciones para investigar y sancionar el crimen transnacional, las políticas migratorias que facilitan el tránsito y asentamiento de las mujeres en mayor riesgo, y las políticas de prevención y atención de la violencia contra las mujeres que requieren coordinaciones internacionales. Para avanzar en este sentido se requiere que PNUD, UNFPA, OIM, ACNUR, ONUMUJERES, UNICEF, ILANUD, UNDOC y los Estados, se articulen y pongan en común información, enfoques de trabajo, buenas prácticas, lecciones aprendidas, así como recursos financieros y técnicos para diseñar estrategias nacionales y regionales que apunten tanto a la prevención de la violencia social, como a la protección de las personas en movilidad humana a lo largo de toda la ruta migratoria, atendiendo a los riesgos particulares que enfrentan las mujeres.

8

Replantear las políticas migratorias represivas y restrictivas centradas en la seguridad fronteriza, como excusa para restringir el acceso, que no desestimulan la migración y la hacen más riesgosa, especialmente para las personas más empobrecidas. Se requiere diseñar e implementar estrategias que respondan a las dinámicas migratorias actuales, tomando en cuenta el derecho de las personas a migrar como un derecho humano, y a la crisis humanitaria, lo que requiere del compromiso político de los Estados concretados en una postura común del SICA, que reconozca la magnitud de la crisis humanitaria que afecta a la región, genere políticas efectivas para la migración segura y ordenada, y refuerce las coordinaciones regionales requeridas. Este proceso se puede potenciar con el acompañamiento técnico y articulado del sistema de las Naciones Unidas.

9

Diseñar y poner en función una plataforma de trabajo conjunto^{xiv}, que integre al Sistema de las Naciones Unidas, a los Estados y a las organizaciones humanitarias a lo interno de los países y a nivel regional. Esto permitirá poner en común y potenciar todo tipo de recursos, facilitará abrir o profundizar debates estratégicos sobre las políticas migratorias y en relación con las estrategias para generar medios de vida seguros en los países de la región; y facilitará el diálogo entre enfoques y su integración en las respuestas brindadas, lo que las hará más respetuosas de la diversidad de poblaciones que se movilizan en la región y más integrales. Permitirá, así mismo, responder con especial atención a las necesidades de niñas y mujeres migrantes y los problemas de violencia de género que sufren.

xiv. Similar a R4V desarrollada en el contexto de las migraciones desde Venezuela.